

Информация по результатам контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности
Муниципального унитарного предприятия «Гостиница Черемшан»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2024 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 29.12.2023 №38.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности финансово – хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Гостиница Черемшан» за период с 2021 по 2023 годы.

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, соглашения, акты, бухгалтерская отчетность, иная документация подтверждающая факты хозяйственной деятельности.

4. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное унитарное предприятие «Гостиница Черемшан», юридический адрес/фактический адрес: 433513, Ульяновская область, город Димитровград, проспект Автостроителей, д.47, телефон: 8 (84235) 5-46-02, 5-48-14 (ИНН 7302000271, КПП 730201001).

5. Проверяемый период деятельности: 2021-2023 годы.

6. Плановый и фактический срок проведения контрольного мероприятия: 01.02.2024 – 10.04.2024.

7. Объём проверенных средств: 25 108,04 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений – 3 733,93 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия суммовые нарушения:

I. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа нарушений Классификатора нарушений) на сумму 94,9 тыс.руб.:

1) Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами – 35,60 тыс.руб. (выставление счета на оплату по тарифу, не соответствующему условиям договора) (п.2.2. Классификатора нарушений);

2) Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов – 59,30 тыс.руб. (п.2.8. Классификатора нарушений);

II. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) в сумме 3 639,03 тыс.руб., в том числе:

1) Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) (п.3.7.Классификатора нарушений) на общую сумму 3 639,03тыс.руб., в том числе:

- в сумме 346,09 тыс.руб. (причинение убытков предприятию вследствие ненадлежащего выполнения обязанностей руководителя и собственника предприятия);

- в сумме 1 092,34 тыс.руб. (незаконное заключение договора возмездного оказания услуг предприятием и взыскание средств по нему);

- в сумме 2 200,60 тыс.руб. (незаконное изъятие из хозяйственного ведения помещений гостиничного фонда целевого назначения гостиничного комплекса).

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

III. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

1) Не проведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия (п.3.23 Классификатора нарушений) (не осуществление полномочий по проведению ежегодной аудиторской проверки независимым аудитором бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Гостиница Черемшан»);

2) Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (п.3.6 Классификатора нарушений) (не согласования с собственником имущества заключения договоров аренды);

3) Невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли (п.3.9.Классификатора нарушений) (перечисление денежных средств со счета предприятия на расчетный счет сотрудника для возврата в кассу предприятия).

Неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 15 837,82 тыс.руб., выразившееся в образовании кредиторской задолженности по оплате коммунальных платежей, вследствие невыполнения обязанностей руководителем предприятия и его собственника, в части не осуществления координации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроля за их проведением, и отсутствие своевременной поверки приборов учета в период с 2021 года по настоящее время.

9. Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

9.1. В установленный статьей 5 Закона Ульяновской области от 23.12.2011 №230-ЗО «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Ульяновской области» срок, от проверяемой стороны поступили пояснения, которые являются неотъемлемой частью акта. Поступившие пояснения были рассмотрены и учтены при подготовке отчета.

9.2. Допущенные должностными лицами нарушения порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия, а именно части 1, 3 статьи 23 Закона №161-ФЗ, изложенные в пункте 9.2.6 отчета, содержат признаки

правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 КоАП РФ. На основании статьи 4.5 КоАП РФ лицо может быть привлечено к административной ответственности по истечении одного года со дня совершения указанного административного правонарушения.

10. Выводы и предложения (рекомендации) по результатам контрольного мероприятия:

Подводя итоги контрольного мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности МУП «Гостиница Черемшан» в динамике трех отчетных периодов 2021-2023 годов прослеживается неудовлетворительное состояние предприятия как юридического лица, так и вверенного ему в хозяйственное ведение муниципального имущества в виде здания с прилегающей территорией для осуществления деятельности по целевому назначению гостиничного комплекса и оказания гостиничных услуг, расположенного в центре Первомайского района на главной его улице – пр.Автостроителей, д 47.

Причины, препятствующие дальнейшему функционированию МУП «Гостиница Черемшан»:

- наращивание имеющейся кредиторской задолженности свыше 18,00 млн руб., вследствие неэффективной эксплуатации помещений гостиничных номеров и здания гостиницы в целом;

- неконкурентоспособность ведения гостиничного хозяйства в результате износа здания, отсутствия капитального и текущего ремонта и несоответствия категории «Без звезд» (плачевное состояние входа в здание, фойе, стойки администратора («ресепшен»), лифтовых кабин, межэтажных пролетов, вспомогательных помещений для бытового обслуживания гостей, и прочее.

- противоречия в учредительных документах предприятия уставным целям создания юридического лица - гостиницы, препятствующие инвестиционной привлекательности в качестве объекта для бизнеса вследствие отчуждения части здания второго этажа для передачи в частную собственность, нарушая тем самым целостность 7-этажного здания гостиницы, 3, 6, 7 этажи которого используются в качестве общежития для длительного проживания, и лишь 4, 5 этажи используются непосредственно для уставной деятельности по оказанию гостиничных услуг.

Из вышеизложенного следует:

- 1) МУП «Гостиница Черемшан» как юридическое лицо, в силу своей убыточности, восстановлению не подлежит и начата процедура банкротства с дальнейшей ликвидацией предприятия;

- 2) целевое использование здания как муниципального имущества просматривается в двух вариантах:

- категория «нежилое» - для гостиничного комплекса;

- категория «жилое» - для частной собственности при условии приведения в соответствие правоустанавливающих документов, как в первом, так и во втором случаях.

11.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

11.1.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 29.03.2023 №217-р «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение отдельных нарушений законодательства» мер ответственности, в том числе дисциплинарных взысканий, соразмерно допущенным нарушениям, в отношении должностных лиц Администрации города Дмитровграда за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, приведшее к допущению и наличию нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 12.04.2024 №02-а, а именно: отсутствие должного контроля за использованием по назначению муниципального имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями (в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденного решением Городской Думы г. Дмитровграда от 31.10.2018 №4/25).

11.1.2. Рассмотреть вопрос о целевом использовании здания МУП «Гостиница Черемшан», находящегося по адресу: г.Дмитровград, пр.Автостроителей, д.47 по одной из категорий:

- «нежилое» - с целью инвестирования в гостиничный бизнес целостного объекта;

- «жилое» - в качестве реализации социальной политики города и предоставления жилых помещений в целом здания в собственность граждан, в т.ч. в целях реализации полномочий по переселению граждан из аварийного жилья.

11.2. Комитету по управлению имуществом города Дмитровграда Ульяновской области:

11.2.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 29.03.2023 №217-р «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение отдельных нарушений законодательства» мер ответственности, в том числе дисциплинарных взысканий соразмерно допущенным нарушениям, в отношении должностных, приведшее к допущению и наличию нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 12.04.2024 №02-а.

11.2.2. Определить круг лиц, ответственных за осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения.

11.2.3. В соответствии с п.1.9.7 Положения о Комитете по управлению имуществом города представить предложения по оказанию МУП «Гостиница Черемшан» практической помощи в проведении мероприятий по оздоровлению финансового состояния предприятия.

11.2.4. Рассмотреть вопрос оздоровления финансового состояния предприятия на заседании Балансовой комиссии по рассмотрению результатов

финансово – хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Димитровграда Ульяновской области.

11.2.5. Пересмотреть и актуализировать процедуру согласования сделок с собственником имущества в части упрощения пакета предоставляемых документов.

11.3. МУП «Гостиница Черемшан»:

11.3.1. С целью недопущения нарушений статьи 18 Закона №161-ФЗ согласовывать решения о заключении договора аренды с собственником имущества.

12.3.2. Принять меры по предупреждению и недопущению впредь выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, в части:

- выдачу наличных денежных средств из кассы не подотчетному лицу;
- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;
- ненадлежащего выполнения обязанностей руководителя, повлекшие к убыткам предприятия.