

Информация

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов целевого использования муниципальной
собственности (земельных участков, недвижимого имущества),
расположенной на территории Первомайского района города Димитровграда
Ульяновской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: задание УФСБ России по Ульяновской области от 29.12.2023 №127/Д/6252; пункт 2.12. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2024 год, утверждённый распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 29.12.2023 №38 (в редакции распоряжений от 27.03.2024 №3; от 13.05.2024 №5; от 17.07.2024 №12; от 16.09.2024 №14).

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности, законности и результативности использования муниципальной собственности (земельных участков, недвижимого имущества), расположенной на территории Первомайского района города Димитровграда Ульяновской области.

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, соглашения, акты, бухгалтерская отчётность, иная документация, регулирующая и подтверждающая использование объектов муниципальной собственности (земельных участков, недвижимого имущества), расположенной на территории Первомайского района.

4. Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению имуществом города Димитровграда (ИНН 7302011001, КПП 730201001, Димитровград, ул. Гагарина, д.16, тел. 8 (84235)4-82-25, далее КУИГ.

5. Проверяемый период: 2022,2023 и 9 мес.2024 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 15.10.2024 – 01.11.2024 (перерыв на экспертизу проекта бюджета с 01.11.2024 – 20.11.2024); 21.11.2024 – 28.12.2024 .

7. Объём проверенных средств: 41 587,1 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 15 717,9 тыс.руб., в том числе:

I. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений), на общую сумму 15 717,9 тыс.руб., в том числе:

1. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учёта на сумму 15 717,9 тыс.руб., (пункт 2.11. группы 2 Классификатора бюджета):

- КУИГ не проводит ежемесячную сверку данных о наличии имущества казны в стоимостном выражении в бюджетном учёте с данными, содержащимися в Реестре муниципального имущества. Бюджетный учёт имущества казны осуществляется не на основании данных Реестра (5 земельных участков общей кадастровой стоимостью 15 717,9 тыс.руб., не включены в реестр муниципальной собственности на 01.01.2024., что привело к искажению бюджетной (бухгалтерской) отчётности).

Общая сумма неэффективно использованных средств: 0,0 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения в ходе исполнения бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

1. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора), (пункт 1.2.98. группы 1 Классификатора бюджета):

- КУИГ ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, в части взыскания задолженности по доходам от использования муниципального имущества на общую сумму 69 392,81 тыс.руб.

II. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учёта, хранения документов бухгалтерского учёта и требований по формированию учётной политики (пункт 2.1. группы 2 Классификатора нарушений):

- учётная политика КУИГ не содержит счёт учёта 1 108 95 000 «Непроизведенные активы (земля) концедента, составляющие казну», раздела 7 «Нефинансовые активы имущества казны», в то время как учёт на данном счёте ведётся. Факт отражения данных по постановке на учёт земельных участков в концессии не соответствует нормам, изложенным в Учётной политике Комитета и приложению к ней;

III. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной), (3 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

1. Нарушение порядка учёта и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (3.24. группы 3 Классификатора нарушений):

- ведение реестра муниципального имущества, в части ведения раздела реестра «Муниципальная земля», осуществляется в отсутствие лиц, ответственных за ведения данного раздела реестра.

2. Нарушение порядка предоставления информации из реестра государственного (муниципального) имущества (пункт 3.25. группы 3 Классификатора нарушений):

- КИУГ отсутствует приказ с решением по результатам оценки эффективности управления муниципальным имуществом, внесённым в раздел «Муниципальная казна» реестра муниципальной собственности города Димитровграда Ульяновской области и оценки эффективности управления земельными участками за 2023 год.

9. Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акт по результатам контрольного мероприятия от 20.01.2025 №02-а подписан, без указания на наличие замечаний и разногласий.

10. Выводы:

10.1. В ходе проверки установлены случаи отчуждения земельных участков в рекреационных зонах, по береговой линии реки Б. Черемшан Первомайского района, в собственность физическим или юридическим лицам. Территория береговой линии Первомайского района состоит из тематически разрозненных участков, что нарушает целостность набережной береговой линии реки Б. Черемшан города, что в свою очередь делает её не привлекательной для развития туризма города Димитровграда – Культурной столицы Поволжья, Ассоциации малых городов России.

10.2. Общественные территории парков «Дубовая роща», «Прибрежный», Городской пляж, находящиеся к муниципальной казне, не содержатся ненадлежащим образом: разрушенное асфальтобетонное покрытие моста, отсутствие освещения, наличие несанкционированных свалок, не демонтированное ограждение и т.д. и т.п.

10.3. На землях населённых пунктов находящихся на территории Первомайского района с видами разрешённого использования: «для осуществления государственного и технического надзора за маломерными судами», «для здания склада грузового», «для административного здания и пункта охраны» находятся здания, строения принадлежность которых определить.

10.4. Установлено, что вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков находящихся в муниципальной собственности и свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в большинстве случаев препятствует отсутствие сформированных границ в соответствии с требованиями законодательства, ограничения, связанные с возможностью распоряжения участками, отсутствие регистрации прав на земельные участки.

10.5. Не применение одного из способов вовлечения неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков в хозяйственный оборот такого как - муниципальное частное партнёрство (МЧП), с целью привлечения частных инвестиций и бизнеса для решения задач в части повышения эффективности использования муниципального имущества.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Комитету по управлению имуществом города Дмитровграда:

11.1.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 29.03.2023 №217-р «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение отдельных нарушений законодательства» и в распоряжении Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 18.04.2023 №86-р «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение отдельных нарушений законодательства», мер ответственности, в том числе дисциплинарных взысканий соразмерно допущенным нарушениям в отношении должностных лиц, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 20.01.2025 №02-а:

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учёта: КУИГ не проводит ежемесячную сверку данных о наличии имущества казны в стоимостном выражении в бюджетном учёте с данными, содержащимися в Реестре муниципального имущества.

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учёта и требований по формированию учётной политики: учётная политика КУИГ не содержит счёт учёта 1 108 95 000 «Непроизведенные активы (земля) концедента, составляющие казну», раздела 7 «Нефинансовые активы имущества казны», в то время как учёт на данном счёте ведётся;

- нарушение порядка учёта и ведения реестра государственного (муниципального) имущества: ведение реестра муниципального имущества, в части ведения раздела реестра «Муниципальная земля», осуществляется в отсутствие лиц, ответственных за ведения данного раздела реестра;

- нарушение порядка предоставления информации из реестра государственного (муниципального) имущества: КИУГ отсутствует приказ с решением по результатам оценки эффективности управления муниципальным имуществом, внесённым в раздел «Муниципальная казна» реестра муниципальной собственности города Дмитровграда Ульяновской области и оценки эффективности управления земельными участками за 2023 год.

11.1.2. Продолжить работу по выявлению неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков находящихся в муниципальной собственности и свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с целью вовлечения их в хозяйственный оборот.

11.1.3. В целях сохранения береговой линии общедоступной, для жителей и гостей города Дмитровграда, не допускать отчуждения земельных участков в зонах отдыха (рекреации).

11.1.4. Подготовить документацию целевого использования по назначению земельного участка: 73:23:000000:2709, площадью 44 007 (+/-43,9) кв.м., для размещения полигона для вывоза и складирования снега с учётом смены вида его разрешённого использования.

11.2. Отделу муниципального контроля Администрации города:

Усилить взаимодействие с КУИГ по контролю за земельными участками, переданными в аренду и граничащими с водными объектами (береговой линией), с целью своевременного выявления нарушений прав, неопределённого круга лиц (жителей и гостей города Димитровграда), из-за ограничения доступа к пользованию береговой полосой водного объекта, а так же своевременному поступлению доходов от аренды земельных участков с учётом штрафных санкций, с применением мер административного воздействия.

Информацию по результатам отработанных объектов (земельных участков), расположенных на территории Первомайского района города Димитровграда предоставлять в КСП г.Димитровграда.

11.3. МКУ «Архитектура МКУ «Управление архитектуры и градостроительства города Димитровграда»

Совместно с КУИГ производить демаркацию и межевание границ, неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков Первомайского района, находящихся в муниципальной собственности и свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в рамках исполнения полномочий по землепользованию.

Информацию по результатам отработанных объектов (земельных участков), расположенных на территории Первомайского района города Димитровграда предоставлять в КСП г.Димитровграда.

11.4. МКУ «Городские дороги»

11.4.1. Произвести ремонт разрушенного асфальтобетонного покрытия моста при входе в парк «Дубовая Роща» со стороны павильона (или гаражей).

11.4.2. По результатам формирования земельного участка кадастровым номером: 73:23:000000:2709, площадью 44 007 (+/-43,9) кв.м., планируемого для размещения полигона для вывоза и складирования снега, обеспечить целевое его использование с учётом охраны объекта спецназначения, а так же его соответствие требованиям СанПиН 2.1.3684-21, в части перехвата поверхностного стока с территории складирования снега. Предусмотреть систему канав и ливневой канализации с отводом фильтрата - дренажной системы, к очистным сооружениям ООО «Ульяновскоблводоканал».

11.5. МКУ «Служба охраны окружающей среды»

В случае завершения формирования земельного участка кадастровым номером: 73:23:000000:2709, площадью 44 007 (+/-43,9) кв.м., планируемого для размещения полигона для вывоза и складирования снега, обеспечить расчёт восстановительной стоимости за снос древесно-кустарниковой и травянистой растительности на земельном участке.

11.6. Комитету по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Димитровграда

11.6.1. Принимая во внимание, возможное изменение вида разрешённого использования земельного участка: 73:23:000000:2709, площадью

44 007 (+/-43,9) кв.м., для использования его как полигон для вывоза и складирования снега, необходимо учитывать, что требованиями СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», предусмотрено, что собранный хозяйствующими субъектами, осуществляющими вывоз снега, снег должен складироваться на площадках с водонепроницаемым покрытием и обвалованных сплошным земляным валом или вывозиться на снегоплавильные установки.

11.6.2. Рассмотреть вопрос целесообразности и экономической эффективности использования бюджетных средств по приобретению снегоплавильной установки, поскольку её использование обеспечит:

- значительную экономию времени и ресурсов по сравнению с традиционными методами уборки снега;
- скорость очистки территории увеличивается как минимум в два раза, а затраты на процесс утилизации снега сокращаются до 60%;
- использование снегоплавильных установок позволяет избежать необходимости вывоза снега за пределы населенных пунктов, что снижает нагрузку на транспортную систему города и уменьшает загрязнение окружающей среды;
- современные снегоплавильные установки оснащены эффективными системами фильтрации, что делает процесс утилизации снега более экологичным, а так же, эти устройства могут работать в автоматическом режиме и обслуживаться одним оператором, что повышает эффективность использования трудовых ресурсов.