

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности работы органов местного самоуправления по увеличению доходной базы местных бюджетов (в части земельного налога и налога на имущество)»

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Дмитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 08.02.2018 №77/913, пунктом 1.4 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области на 2023 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области от 30.12.2022 №53, Контрольно-счётной палатой города Дмитровграда Ульяновской области был проведён анализ и осуществлена оценка эффективности работы органов местного самоуправления по увеличению доходной базы местных бюджетов (в части земельного налога и налога на имущество).

1. Анализ нормативной-правовой базы для проведения оценки эффективности работы органов местного самоуправления по увеличению доходной базы местных бюджетов (в части земельного налога и налога на имущество) на территории муниципального образования города Дмитровграда

1.1. Согласно нормам статьи 49 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

В связи с вышеизложенным в современных условиях ограниченного объёма бюджетных средств и необходимости оперативного качественного решения вопросов местного значения увеличение доходной базы представляет собой одну из важнейших задач муниципального образования.

Разделом X Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) установлен перечень местных налогов и сборов, порядок определения налоговой базы по каждому из налогов, сроки уплаты, налоговые льготы. В соответствии со статьей 56 НК РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Статьей 15 НК РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый

сбор. В соответствии с пунктом 1 статьи 61.2 Главы 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог на основании решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 24.12.2021 №77/643 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 18.12.2018 №9/72 «О земельном налоге на территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями от 27.11.2019 №35/258, от 30.11.2022 №91/75).

- налог на имущество физических лиц на основании решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 26.10.2022 №90/775 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 25.10.2017 №70/843 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями от 30.11.2022 №91/74).

Перечень категорий налогоплательщиков, которые имеют право на получение налоговой льготы в виде полного освобождения от уплаты налога, установлен:

- по налогу на имущество физических лиц пунктом 1 статьи 407 НК РФ, а также пунктом 2.1 решения от 26.10.2022 №90/775, пунктом 2 решения от 30.11.2022 №91/794;

- по земельному налогу статьей 395 НК РФ, а также пунктом 3 решения от 30.11.2022 №91/799.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется Комитетом по управлению имуществом администрации города Димитровграда (далее – КУИГ) в соответствии с Постановлением администрации города Димитровграда от 25.06.2020 №1124 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов города Димитровграда Ульяновской области и оценки налоговых расходов города Димитровграда Ульяновской области» (далее – Порядок № 1124) (с изменением от 04.04.2023 №1004).

1.2. В целом доходы бюджета города Димитровграда Ульяновской области (далее - бюджет города) в 2022 году составили 3 209 347,50 тыс.руб.; в 2021 году составило 3 090 175,30 тыс.руб.; в 2020 году составили 2 696 871,00 тыс.руб. из них:

- налоговые и неналоговые доходы – в 2022 году -1 093 849,50 тыс.руб. или 102,6%, перевыполнение плановых показателей составило 27 259,10 тыс.руб.; в 2021 году - 986 973,20 тыс.руб. или 100,1%, перевыполнение плановых показателей составило 911,20 тыс.руб.; в 2020 году - 846 919,10 тыс.руб. или 97,2%, невыполнение плановых показателей составило 24 802,20 тыс.руб.

– безвозмездные поступления – в 2022 году - 2 115 498,00 тыс.руб. или 98,4 %, недовыполнение плановых показателей составило 21 830,40 тыс.руб.; в 2021 году - 2 103 202,10 тыс.руб. или 98,5%, недовыполнение плановых показателей составило 32 834,60 тыс.руб.; в 2020 году - 1 849 951,90 тыс.руб. или 98,6%, недовыполнение плановых показателей составило 27 133,00 тыс.руб.

В бюджет города поступления по налоговым доходам за 2022 год составили 969 173,70 тыс.руб. или 104,6%; 110,9% к уровню 2020 года и 129,7% к уровню 2021 года, из них:

- поступления по налогу на имущество физических лиц составили в 2022 году - 35 262,00 тыс.руб.; в 2021 году – 34 504,10 тыс.руб.; в 2020 году – 57 976,20 тыс.руб.;

- поступления по земельному налогу составили в 2022 году - 78 842,30 тыс.руб.; в 2021 году – 73 773,80 тыс.руб.; в 2020 году – 57 976,20 тыс.руб.

Динамика поступлений налоговых доходов (налог на доходы физических лиц, земельный налог) в бюджет города в 2020-2022 годах в целом положительная: в 2020 году бюджет города налог на имущество физических лиц в абсолютном выражении поступило больше, чем в 2022 году на 6 501,80 тыс.руб.; в 2022 году бюджет города по земельному налогу в абсолютном выражении поступило больше, чем в 2021 году на 5068,50 тыс.руб. (табл. 1).

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет города за три года, тыс. рублей.

Таблица 1

Наименование статьи доходов	Фактические поступления в бюджет МО «Город Димитровград»			План 2023	Оценка 2023
	2020	2021	2022		
Земельный налог	57 976,20	73 773,80	78 842,30	75 550,00	75 550,00
Налог на имущество	41 763,80	34 504,10	35 262,00	33 346,10	39 516,00

В целях своевременного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Димитровград» в 2020-2022 году проведены мероприятия по извещению о сроках уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц и сроках внесения арендной платы по договорам аренды земельных участков.

Данные извещения неоднократно размещались на официальном сайте Администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в социальной сети «ВКонтакте».

2. Анализ нормативно-правовой базы налога на имущество физических лиц

Решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 26.10.2022 №90/775 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва» от 25.10.2017 №70/843 «О налоге на имущество физических лиц на

территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями от 30.11.2022 №91/74) на территории муниципального образования города Димитровграда введен обязательный к уплате налог на имущество физических лиц.

Налог на имущество физических лиц за 2022 год поступление составило 35 262,00 тыс. руб. Уточненный план выполнен на 101,9%. Невыполнение составило 2918,40 тыс. руб. Перевыполнение составило 664,80 тыс. руб. Относительно уровня аналогичного периода прошлого года поступления выросли на 757,90 тыс. руб. В 2022 году были произведены возвраты на 858,90 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 2 решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 25.10.2017 №70/843«О налоге на имущество физических лиц на территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями и дополнениями) налогоплательщиками налога на имущество физических лиц признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения, в том числе:

- жилые дома, жилые помещения (квартира, комната) гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здание, строение, сооружение, помещение.

В Контрольно-счетную палату города Димитровграда Ульяновской области представлена информация¹ Управлением финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области совместно с Комитетом по управлению имуществом города предприняты меры по увеличению налогового потенциала в бюджет города, в части индексации ставок. Увеличение размера налога на имущество физических лиц, подлежащего перечислению в бюджет города, составляет 11 352,43 тыс.руб. ежегодно с 01.01.2024 (за 2023 год к уплате в 2024 году).

Таблица 2

Документ	Утвержденные ставки налога по имуществу на 2023 год (%)			
	Жилые дома, объект незавершенного строительства, хозяйственных строений	Объект налогообложения, включенный перечень определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, а также кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей	Гараж и машино-место	Прочие объекты
Решение Городской Думы города Димитровграда от	0,1	1,5	0,1	0,5

¹ от 15.05.2023 №02-08/326 «О представлении информации»

25.10.2017 № 70/843 (с изм. от 26.10.2022 №90/775, от 30.11.2022 №91/794)				
НК РФ п. 4 ст. 406	0,1	2	0,1	0,5

Согласно данным изложенным в таблице ставки налога на имущество физических лиц не превышают максимально-предельных ставок налога, указанных в пункте 4 статьи 406 НК РФ.

Количество строений, помещений и сооружений, облагаемых налогом, сумма начисленного налога на имущество физических лиц согласно данным отчета «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год» (форма 5-МН) отражены в таблице 3.

Таблица 3

Налог на имущество физических лиц	Количество строений, помещений и сооружений облагаемых налогом, ед.	Кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, тыс. руб.	Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.	Примечание
Всего	45 259	47 318 441	37 721	начислено за 2021 год по сроку оплаты в 2022 году

Проведение работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимого имущества и внесению данных в Единый государственный реестр недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». С 1331 правообладателями объектов недвижимости проведены разъяснительные работы.

Прогнозная сумма поступлений налоговых доходов в бюджет в связи с мероприятиями по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными и внесёнными в ЕГРН сведений о правообладателях таких объектов (ст.69.1. № 518-ФЗ от 30.12.2020) на 30.12.2022 составляет 432,0 тыс.руб.

Динамика недоимки по налогу на имущество физических лиц согласно данным с сайта Министерства финансов Ульяновской области без банкротов, находящихся в процедуре банкротства и ликвидированных организаций за период 2020-2022 составило 34 163,00 тыс.руб. в целом положительная: по состоянию на 01.01.2021 в бюджет города налог на доходы физических лиц в абсолютном выражении поступило больше, чем в 2022 году на 2 313,00 тыс.руб. (табл.4)

Динамика недоимки по налогу на имущество физических лиц без банкротов, находящихся в процедуре банкротства и ликвидированных организаций

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование	На 01.01.21	На 01.01.22	На 01.01.23
Налог на имущество физических лиц	13 225	10 026	10 912

Помимо предоставляемых в соответствии с пунктом 1 статьи 407 НК РФ

льгот, решениями от пунктами 2.1 решения от 26.10.2022 №90/775, пунктом 2 решения от 30.11.2022 №91/794 право на налоговую льготу установлено следующим категориям налогоплательщиков:

- собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами семей, имеющих на воспитании и содержании троих и более детей в возрасте до 18 лет и (или) лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет;

- граждан Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции, из числа лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту или военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (далее по тексту - участники специальной военной операции), и членов их семей, в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (квартира, часть квартиры или комната, жилой дом или часть жилого дома, гараж или машино-место) вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот. Под членами семьи участника специальной военной операции понимаются его супруга (супруг), дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения - до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Структура выпадающих доходов бюджета города в 2020-2021 годах в разрезе уровней предоставления льгот согласно данным Отчета 5-МН представлена в таблице 5.

Таблица 5

Уровень предоставленных льгот	2020		2021	
	Количество налогоплательщиков (в ед.)	Размер выпадающих доходов бюджета города (тыс.руб.)	Количество налогоплательщиков (в ед.)	Размер выпадающих доходов бюджета города (тыс.руб.)
Льготы, установленные пунктом 1 статьи 407 НК РФ (федеральный уровень)	32 981	12 018	31 898	13 177
<i>доля в общем объеме</i>	95,9%	86,2%	91,1%	81,5%
Льготы, установленные решениями от 25.10.2017 №70/843,	1 322	331	3 050	530

(с изм. 26.10.2022 №90/775, от 30.11.2022 №91/794) (местный уровень)				
доля в общем объеме	3,8%	2,3%	8,7%	3,2%
Не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (федеральный уровень)	59	1 591	72	2 470
доля в общем объеме	0,2%	11,4%	0,2%	15,3%
Всего:	34 362	13 940	35 020	16 177

Основную долю в размере выпадающих доходов в 2020-2021 годах составляют льготы, установленные на федеральном уровне, более 95,9 %, из них наибольший размер приходится на льготу, установленную пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации. Принимая во внимание, что получателями льгот, установленных на местном уровне, по налогу на имущество физических лиц являются физические лица, относящиеся к незащищенным категориям населения, в соответствии с пунктом 4.10 Порядка №1124 данные льготы в 2020 и 2021 годах признаны эффективными.

В целях обеспечения полноты собираемости налога на имущество физических лиц были проведены следующие мероприятия:

- проведено 6 заседаний рабочей группы по контролю за поступлением налога на имущество физических лиц. На заседаниях заслушано 136 налогоплательщиков. Извещены посредством телефонной связи 145 плательщиков, имеющих задолженность по уплате налога на имущество физических лиц. В результате проведенных мероприятий в бюджет города поступило 2250,30 тыс. руб.;

- организована работа по погашению задолженности по налогу на имущество физических лиц среди работников отраслевых (функциональных) органов Администрации города и подведомственных учреждений. Сумма погашенной задолженности среди сотрудников составила 297,10 тыс. руб.

3. Анализ нормативно-правовой базы земельного налога

Решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 24.12.2021 №77/643 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 18.12.2018 №9/72 «О земельном налоге на территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями от 27.11.2019 №35/258, от 30.11.2022 №91/75) на территории муниципального образования города Димитровграда введен обязательный к уплате налог на землю.

По земельному налогу поступления составили 78 842,30 тыс. руб. Уточненный план выполнен на 105,1%. Перевыполнение составило 3 842,30 тыс. руб. Относительно прошлого года поступления выросли на 5 068,50 тыс. руб. Рост поступлений обусловлен ростом налоговой базы в связи с

пересмотром кадастровой стоимости земельных участков на территории Ульяновской области. В 2022 году были произведены возвраты на 1 225,90 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 3.1 решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 18.12.2018 №9/72 «О земельном налоге на территории города Димитровграда Ульяновской области» (с изменениями и дополнениями) налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

В Контрольно-счетную палату города Димитровграда Ульяновской области представлена информация Управлением финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области совместно с КУИГ.

Решением Городской Думы города Димитровграда от 18.12.2018 № 9/72 (с изменениями от 27.11.2019 №35/258, от 30.11.2022 №91/75) ставки по земельному налогу для всех видов разрешенного использования участка в настоящее время в городе Димитровграде установлены максимальные в соответствии со ст.394 НК РФ.

Таблица 6

Документ	Утвержденные ставки земельного налога на 2023 год в отношении земельных участков, предназначенных: (%)			
	Для жилищного фонда, индивидуального жилищного строительства	Земли сельхозназначения	Для садоводства и огородничества	Прочие земельные участки
Решение Городской Думы города Димитровграда от 18.12.2018 № 9/72 (с изм. от 27.11.2019, от 30.11.2022)	0,3	0,3	0,2	1,5
Ст.394 НК РФ	0,3	0,3	0,3	1,5

Согласно данным изложенным в таблице ставки на земельный налог не превышают предельных ставок налога, указанных в статье 394 НК РФ.

Представленные сведения КУИГ о количестве земельных участков, облагаемых земельным налогом, налоговая база, сумма начисленного земельного налога согласно данным отчета «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год» (форма 5-МН) (начислено за 2021 год по сроку оплаты в 2022 году) отражены в таблице 7.

Земельный налог	Количество участков облагаемых налогом	Налоговая база (кадастровая стоимость участков), тыс. руб.	Налоговая база (кадастровая стоимость участков с учетом льгот) тыс. руб.	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.
по физическим лицам	20903,0	12 520 695,0	7 334 987,0	28 014,0
по юридическим лицам	525,0	5 989 507,0	5 451 179,0	50 331,0
ИТОГО	21428,0	18 507 202,0	12 786 166,0	78 345,0

Динамика недоимки по земельному налогу согласно данным с сайта Министерства финансов Ульяновской области без банкротов, находящихся в процедуре банкротства и ликвидированных организаций за период 2020-2022 составило 25 388,00 тыс.руб. в целом положительная: по состоянию на 01.01.2022 в бюджет города земельный налог в абсолютном выражении поступило больше, чем в 2021 году на 202,00 тыс.руб. (табл.8)

Динамика недоимки по земельному налогу без банкротов, находящихся в процедуре банкротства и ликвидированных организаций

Таблица 8 (тыс. руб.)

Наименование	На 01.01.21	На 01.01.22	На 01.01.23
Земельный налог с организаций	107,0	270,0	314,0
Земельный налог с физических лиц	8 444,0	7 814,0	8 439,0
ИТОГО по земельному налогу	8 551,0	8 084,0	8 753,0

Помимо предоставляемых в соответствии со статьей 395 НК РФ льгот, решением от 18.12.2018 № 9/72 (с изменениями от 27.11.2019 №35/258, от 30.11.2022 №91/75) льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты предусмотрены следующим категориям налогоплательщиков:

- гражданам Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции, из числа лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту или военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (далее по тексту - участники специальной военной операции), и членов их семей, в отношении одного земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, строительства гаража для собственных нужд или индивидуального жилищного строительства, не используемого в предпринимательской деятельности, вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот. Под членами семьи участника

специальной военной операции понимаются его супруга (супруг), дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Структура выпадающих доходов бюджета города в 2020-2021 годах в разрезе уровней предоставления льгот согласно данным Отчета 5-МН представлена в таблице 9.

Таблица 9.

Уровень предоставленных льгот	2020		2021	
	Количество налогоплательщиков (в ед.)	Размер выпадающих доходов бюджета города (в тыс.руб.)	Количество налогоплательщиков (в ед.)	Размер выпадающих доходов бюджета города (в тыс.руб.)
Льготы, установленные пунктом 1 статьи 407 НК РФ (федеральный уровень)	14 735	13 443	15 110	14 189
<i>доля в общем объеме</i>	97,7%	40,8%	97,7%	35,7%
Льготы, установленные решениями 18.12.2018 № 9/72 (с изм. от 27.11.2019 №35/258, от 30.11.2022 №91/75 (местный уровень)	336	19 483	353	25 498
<i>доля в общем объеме</i>	2,2%	59,2%	2,2%	64,3%
Не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (федеральный уровень)	0	0	0	0
<i>доля в общем объеме</i>	0%	0%	0%	0%
Всего:	15 071	32 926	15 463	39 687

Основную долю в размере выпадающих доходов в 2020-2021 годах составляют льготы, установленные на федеральном уровне, более 97,7 %, из них наибольший размер приходится на льготу, установленную пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации. Принимая во внимание, что получателями льгот, установленных на местном уровне, по земельному налогу являются физические лица, относящиеся к незащищенным категориям населения, в соответствии с пунктом 4.10 Порядка №1124 данные льготы в 2020 и 2021 годах признаны эффективными.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу проводятся следующие мероприятия:

1) Увеличение размера налогового потенциала в связи с оформлением права собственности на земельные участки.

За период с 01.01.2022 по 31.12.2022 реализовано 146 земельных участков, на общую сумму 5 576,05 тыс. рублей, учитывая, что выкупная стоимость рассчитывается исходя из пятикратного размера земельного налога рост поступлений земельного налога с 2022 года составляет 1 115,21 тыс.руб. По результатам аукционов в 2022 году заключено 10 договоров купли-продажи земельных участков, сумма выкупа по ним - 20 586,06 тыс. руб., размер земельного налога составляет 54,64 тыс.руб. в год.

Перечень земельных участков, проданных через аукцион в 2022 году отражены в таблице 10.

Таблица 10

№	Кадастровый номер	Адрес	Площадь, кв.м.	ВРИ	Кадастровая стоимость, тыс.руб.	Ставка земельного налога, %	Размер земельного налога, тыс.руб. в год	Сумма выкупа, руб.
1	73:23:010211:25	ул. Суворова, д. 12	600	ИЖС	1 783,48	0,30	5,35	2 298 080,00
2	73:23:000000:3678	ул. Невская,	300	ИЖС	319,82	0,30	0,96	315 489,00
3	73:23:013401:322	ул. Тараканова,	1187	ИЖС	1 488,33	0,30	4,46	652 850,00
4	73:23:013203:12	ул. Серебрякова, д. 38	173	ИЖС	157,50	0,30	0,47	157 502,32
5	73:23:010211:22	ул. Суворова, д. 2	690	ИЖС	1 798,60	0,30	5,39	2 494 000,00
6	73:23:010211:27	ул. Суворова, д. 4	600	ИЖС	1 564,00	0,30	4,69	2 168 000,00
7	73:23:010211:29	ул. Суворова, д. 6	600	ИЖС	1 564,00	0,30	4,69	2 233 040,00
8	73:23:010211:28	ул. Суворова, д. 8	600	ИЖС	1 564,00	0,30	4,69	2 363 120,00
9	73:23:010211:26	ул. Суворова, д. 10	600	ИЖС	1 783,48	0,30	5,35	2 298 080,00
10	73:23:011101:55	Ангарская, 1	2126	ИЖС	6 193,06	0,30	18,57	5 605 900,00
	Итого		7476		18 216,28		54,64	20 586 061,32

Таким образом, увеличение налогового потенциала по земельному налогу в связи с продажей земельных участков с 2022 года составляет 1 169,85 тыс.руб.

Проведение инвентаризации территории муниципального образования в целях формирования и вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков. Работа по инвентаризации территории города носит системный характер и осуществляется непрерывно. В 2022 году проведена инвентаризация 2002 земельных участков, в том числе проверка предоставленного Управлением Росреестра по Ульяновской области перечня

594 земельных участков, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о правах.

В процессе проведения инвентаризации выявлено:

- 153 земельных участка сняты с государственного кадастрового учета;
- 178 земельных участков с зарегистрированными правами;
- 240 земельных участков неоформленных пользователями (земельные участки под гаражами в составе ГСК и садоводческих товариществ), по которым подготовлены и направлены уведомления об оформлении объектов недвижимости;

- 62 неиспользуемых земельных участка, свободных от прав третьих лиц, в отношении которых организована работа по вовлечению их в гражданский оборот, в том числе формирование земельных участков, с последующей их реализации на торгах.

Использование сведений, содержащихся в базе данных федеральных органов. Уточнение характеристик земельных участков с целью вовлечения их в налоговый оборот, в том числе принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков, адреса.

Проведена работа по уточнению характеристик в отношении 56 земельных участков, в том числе: в отношении 16 земельных участков, по которым отсутствует категория земли; в отношении 40 земельных участков, по которым отсутствует вид разрешенного использования. Комитетом по управлению имуществом города проведена разъяснительная работа с пользователями (собственниками) данных земельных участков об уточнения вида разрешенного использования и границ земельных участков.

Экономический эффект от проведенных мероприятий составляет увеличение налогового потенциала по земельному налогу на 31 тыс. рублей в год (в перечень земельных участков, подлежащих уточнению, составляют земельные участки под гаражами в составе ГСК, садоводческих товариществ).

Согласно статье 390 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база для исчисления земельного налога определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения. Для установления кадастровой стоимости земельных участков согласно пункту 2 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации в соответствии с законодательством об оценочной деятельности проводится государственная кадастровая оценка земель. Статьей 24.12 Федерального Закона Российской Федерации от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» определено, что государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления не чаще чем один раз в течение трех лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка.

Размер недополученных доходов в связи с предоставлением иных льгот по земельному налогу составляет порядка 14 251,00 тыс.руб. (без учёта льгот, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования) (на основе данных формы №5-МН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» Федеральной налоговой службы Российской Федерации за 2021 год.

4. Основные причины недополученных налоговых доходов:

4.1. Низкий уровень исполнительской дисциплины налогоплательщиков.

4.2. Недостаточный уровень контроля при проведении мероприятий по извещению налогоплательщиков о сроках уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, определенный законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

5. Выводы:

5.1. По итогам 2020-2022 годов налоговые льготы применялись в отношении земельного налога и налога на имущество физических лиц. В соответствии с перечнем льгот, установленным решением Городской Думы от 24.12.2021 №77/643 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 18.12.2018 №9/72 «О земельном налоге на территории города Димитровграда Ульяновской области» сумма предоставленных льгот составила 44 981,00 тыс. руб., в том числе по земельному налогу с юридических лиц в сумме 44 864,00 тыс. руб., по земельному налогу с физических лиц в сумме 117,0 тыс. руб. Также решением Городской Думы города от 26.10.2022 №90/775 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва» от 25.10.2017 №70/843 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Димитровграда Ульяновской области» предоставлены льготы в сумме 861,00 тыс.руб.

5.2. Фактические поступления налога на имущество физических лиц (45 259 объектов налогообложения) в бюджет города по итогам 2020-2022 годов составили 111 529,90 тыс.руб.

5.3. Фактические поступления земельного налога (20 903 земельных участка в собственности физических лиц, 525 – в собственности юридических лиц) в бюджет города по итогам 2020-2022 годов составили 210 592,30 тыс.руб.

5.4. Ставки земельного налога, налога на имущество физических лиц не превышают максимально возможных НК РФ размеров ставок.

5.5. По представленной Управлением финансов обобщенной информации от 15.05.2023 №02-08/326 «О представлении информации»:

- общая сумма фактических поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога за 2020-2022 годы – 322 122,20 тыс.руб.;

- применены льготы в отношении земельного налога и налога на имущество физических лиц за 2020-2022 годы на сумму **45 842,00 тыс.руб. выпадающих доходов бюджета;**

- по результатам проведенных мероприятий (КУИГ,УФ), *экономический эффект (дополнительные доходы бюджета), в части увеличения налогового потенциала по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц*, подлежащих зачислению в бюджет города Димитровграда составит **12 985,28 тыс.руб.** в том, числе:

- с продажи земельных участков с 2022 года – 1 169,85 тыс.руб.;
- по земельному налогу в год (земельные участки под гаражами в составе ГСК, садоводческих товариществ) – 31,00 тыс.руб.;
- налоговые доходы в связи с мероприятиями по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными, и внесёнными в ЕГРН сведений о правообладателях на 30.12.2022 – 432,00 тыс.руб.;
- налог на имущество физических лиц – 11 352,43 тыс.руб.

По результатам проведенной оценки эффективности работа органов местного самоуправления по увеличению доходной базы местных бюджетов (в части земельного налога и налога на имущество) за 2022 год признается эффективными (бюджетная эффективность, экономическая эффективность и социальная эффективность имеют положительную направленность).

6. Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

6.1. Рассмотреть возможность заключения соглашения с территориальным органом Федеральной налоговой службы России о межведомственном информационном взаимодействии с целью установления информационного обмена в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

6.2. Обеспечить действенное взаимодействие с налоговыми органами во взаимосвязи с органами Росреестра в целях осуществления достоверного расчёта прогнозных поступлений земельного налога, налога на имущество физических лиц в бюджет города на основании актуального адресного перечня объектов имущества, а также достижения полноты взимания обозначенных налогов, в частности на имущество физических лиц за счёт дополнительного вовлечения в налоговый оборот объектов, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке (например, объектов индивидуального жилищного строительства).

6.3. Организовать работу по проведению анализа доходной части бюджета, в части изменении ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц в сторону увеличения до максимально возможных значений, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на предмет оптимизации.

6.4. Повысить уровень ведомственного контроля при планировании мероприятий в сфере исполнения законодательства Российской Федерации о

налогах и сборах. Обеспечить активизацию работы по взиманию в бюджет города имеющейся дебиторской задолженности по налоговым доходам.

6.5. Обеспечить предоставление главными администраторами налоговых доходов финансовому органу полных сведений, предусмотренных бюджетной отчетностью; а также аналитических материалов по планированию доходов по предусмотренной финансовым органом форме по исполнению бюджета города в части доходов, в том числе информации о крупнейших дебиторах, причинах образования задолженности, в частности просроченной, а также сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

6.6. В целях увеличения фискальной роли земельного налога и налога на имущество в доходной части бюджета города Димитровграда Ульяновской области, рассмотреть возможность расширения перечня объектов налогообложения за счет постановки на налоговый учет неучтенных до сих пор объектов.