

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходов бюджета города на выполнение проектных и изыскательских работ, прохождение государственной экспертизы их результатов по мероприятию «Строительство нового кладбища в городе Дмитровграде Ульяновской области» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры города Дмитровграда Ульяновской области»

В соответствии с пунктом 1.4 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденного решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области второго созыва от 08.02.2018 № 77/913, пунктом 1.9 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области на 2020 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области от 27.12.2019 № 23 (в редакции распоряжения от 03.02.2020 № 04), с учетом поступившего запроса следователя-криминалиста Дмитровградского следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области капитана юстиции Хисямова А.Ш. от 31.01.2020 №898 пр-19, Контрольно-счётной палатой города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Контрольно-счётная палата) был проведен анализ расходов бюджета города на выполнение проектных и изыскательских работ, прохождение государственной экспертизы их результатов по мероприятию «Строительство нового кладбища в городе Дмитровграде Ульяновской области» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры города Дмитровграда Ульяновской области»

По результатам проведённой оценки были сделаны следующие выводы:

1. Муниципальной программой «Развитие инженерной инфраструктуры города Дмитровграда Ульяновской области» (далее по тексту – Муниципальная программа), утвержденной постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 30.09.2013 № 3149, на реализацию программного мероприятия «Строительство нового кладбища в городе Дмитровграде Ульяновской области» (далее по тексту – Программное мероприятие) были предусмотрены средства в сумме 2 507,35 тыс.руб. (с учетом уточнений по факту заключения муниципальных контрактов и договоров), в том числе: на инженерные изыскания – 900,0 тыс.руб., кадастровые работы – 20,0 тыс.руб., проектные работы (проектная и рабочая документация) и прохождение государственной экспертизы – 1 587,35 тыс.руб.

2. В рамках реализации Программного мероприятия 10.07.2017 Муниципальным казенным учреждением «Дирекция инвестиционных и инновационных проектов» (далее по тексту – МКУ «ДИИП») было организовано проведение торгов в форме электронного аукциона (торги не состоялись по причине подачи только одной заявки) и исполняющим обязанности директора МКУ «ДИИП» Мироновым А.А. 04.08.2017 заключен муниципальный контракт № 0168300013017000389 с ООО «ЭКО-Фазтон»

(единственный участник) на выполнение инженерных изысканий, проведение проектных работ (проектная и рабочая документация) и прохождение государственной экспертизы на сумму 1 400,0 тыс.руб. (что соответствовало на тот момент сумме по Муниципальной программе). Данный муниципальный контракт исполнен не был, расторгнут без указания причин. В Единой информационной системе в сфере закупок размещено сразу два дополнительных соглашения № 1 о расторжении муниципального контракта № 0168300013017000389, датированные 15.09.2017 и 21.09.2017. Дополнительные соглашения со стороны МКУ «ДИИП» подписаны исполняющим обязанности директора Мироновым А.А.

3. В целях выполнения инженерных изысканий МКУ «ДИИП» 13.11.2017 разместило в Единой информационной системе в сфере закупок информацию о проведении электронного аукциона на выполнение соответствующих работ с начальной (максимальной) ценой муниципального контракта 1 359,0 тыс.руб. По результатам торгов победителем признано ООО «ГРИС» с ценой предложения 900,0 тыс.руб., с которым 12.12.2017 директором МКУ «ДИИП» Русиновой М.А. заключен муниципальный контракт № 0168300013017000665. По условиям муниципального контракта ООО «ГРИС» обязалось выполнить инженерные изыскания в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в объеме, достаточном для разработки в дальнейшем проектной и рабочей документации и прохождения ее государственной экспертизы. Пунктом 4.2 муниципального контракта № 0168300013017000665 установлен пятилетний гарантийный срок качества выполненных работ, с обязательством подрядчика по устранению выявленных недостатков за его счет. Результаты инженерных изысканий приняты МКУ «ДИИП» 18.12.2017 по акту № 123 без замечаний и 28.12.2017 произведена их полная оплата (платежное поручений № 37786). Со стороны МКУ «ДИИП» акт сдачи-приемки работ подписан директором Русиновой М.А.

4. В целях разработки проектной документации (проектная и рабочая документация) и прохождение государственной экспертизы МКУ «ДИИП» 30.01.2018 было организовано проведение торгов в форме электронного аукциона (№ 0168300013018000040). Исходя из документации об электронном аукционе при определении начально-максимальной цены контракта (НМЦК) использовался метод сопоставимых рыночных цен в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для формирования НМЦК заказчик (МКУ «ДИИП») получил три цены (прайса) на выполнении работ. НМЦК составила 3 410,0 тыс.руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0168300013018000040/2 от 20.02.2018 было подано 5 заявок о цене муниципального контракта, по итогам аукциона 4 заявки были признаны соответствующими. Последнее предложение о цене муниципального контракта поступило от ООО «Энергостройсервис-А» (далее по тексту – подрядчик) и составило 1 587,35 тыс.руб., с которым в последующем директором

МКУ «ДИИП» Русиновой М.А. был заключен муниципальный контракт от 05.03.2018 № 0168300013018000040 на выполнение проектных работ (проектная и рабочая документация), прохождение государственной экспертизы по объекту «Строительство нового кладбища в городе Димитровграде Ульяновской области» с использованием имеющихся у заказчика результатов проектных изысканий, выполненных ООО «ГРИС» по муниципальному контракту № 0168300013017000665 от 12.12.2017. В соответствии с пунктами 1.3, 2.1.13, 6.2 муниципального контракта № 0168300013018000040 результатом работы является проектная и рабочая документация, положительное заключение государственной экспертизы в объеме, установленном нормами, правилами и действующим законодательством.

В рамках исполнения своих обязательств ООО «Энергостройсервис-А» осуществило изготовление проектной документации и направило ее (вместе с предоставленными заказчиком результатами инженерных изысканий) в областное автономное учреждение «Ульяновскгосэкспертиза» для проведения государственной экспертизы (договор между ООО «Энергостройсервис-А» и ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» от 18.10.2018 № 88). Срок проведения государственной экспертизы определен в 45 календарных дней, с возможностью его продления по инициативе заказчика (ООО «Энергостройсервис-А»).

В нарушение установленного пунктом 6.2 муниципального контракта № 0168300013018000040 порядка приемки выполненных работ (передача изготовленной проектной и рабочей документации при наличии положительного заключения государственной экспертизы) не дожидаясь результатов государственной экспертизы работы по муниципальному контракту № 0168300013018000040 были приняты МКУ «ДИИП» 26.12.2018 по акту приемки выполненных работ № 68 без замечаний и 28.12.2018 произведена их полная оплата (платежное поручений № 75852). Со стороны МКУ «ДИИП» акт приемки выполненных работ подписан директором Русиновой М.А.

По результатам проведенной экспертизы ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» было выдано отрицательное заключение, утвержденное директором ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» 30.05.2019, в котором указано на наличие следующих недостатков:

1) по разделу проектной документации «Сведения о природных и иных условиях территории, на которой планируется осуществлять строительство (реконструкцию, капитальный ремонт)» – несоответствие раздела проектной документации экологическим требованиям, результатам инженерных изысканий и требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным подпунктом «а» пункта 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее по тексту – Положение);

2) по разделу проектной документации «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов»:

– схема планировочной организации земельного участка с указанием перемещения инвалидов не соответствует графической части раздела «Схема планировочной организации земельного участка» в части размещения проектируемых зданий и сооружений, площадок для отдыха со скамейкой с навесом (нормативное обоснование: подпункт «г» пункта 12, подпункт «г» пункта 27 Положения);

– текстовая часть раздела не соответствует нормативным требованиям: выполнено пересечение нормативных требований и неконкретность проектных решений по объекту (нормативное обоснование: пункта 27 Положения);

– графическая часть раздела не соответствует принятым проектным решениям смежных разделов проектной документации (проектные решения)

С учетом выявленных недостатков сделан общий вывод о непригодности разработанной проектной документации для целей практического использования, в частности:

1) результаты инженерных изысканий признаны не соответствующими требованиям технических регламентов;

2) проектная документация не соответствует требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, а также требованиям к содержанию разделов проектной документации.

На момент проведения Контрольно-счётной палатой экспертно-аналитического мероприятия проектная и рабочая документация по строительству нового кладбища в городе Димитровграде Ульяновской области в предусмотренном муниципальным контрактом № 0168300013018000040 объеме в МКУ «ДИИП» отсутствует, также как и отсутствует положительное заключение государственной экспертизы на нее. В частности не предоставлены для обозрения:

1) раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»;

2) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» (книги 1, 2, 3);

3) комплект рабочей документации (отсутствует полностью).

В нарушение части 3 статьи 723 Гражданского кодекса Российской Федерации МКУ «ДИИП» до настоящего времени не предприняты меры ни по обеспечению доработки (до стадии положительного заключения государственной экспертизы) результатов инженерных изысканий (муниципальный контракт № 0168300013017000665 заключенный с ООО «ГРИС» на сумму 900,0 тыс.руб.), проектной и рабочей документации (муниципальный контракт № 0168300013018000040 с ООО «Энергостройсервис-А» на сумму 1 587,35 тыс.руб.), ни по возмещению причиненных муниципальному образованию убытков в пределах всей суммы вознаграждения по двум вышеперечисленным муниципальным контрактам в связи с полной непригодностью разработанной проектной документации для практического использования, в том числе, как следует из заключения ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» – по причине ненадлежащего выполнения как

изыскательских работ (ООО «ГРИС»), так и работ, ответственность за которые несет непосредственно ООО «Энергостройсервис-А» (по не связанным с проведением изыскательских работ недостаткам проектной документации). Помимо этого, МКУ «ДИИП» не принято мер по применению к подрядчиками по муниципальным контрактам № 0168300013017000665, № 0168300013018000040 предусмотренных данными муниципальными контрактами штрафных санкций за ненадлежащее исполнение ими своих обязательств (штрафа соответственно в сумме 27,0 тыс.руб. и 47,62050 тыс.руб., а также пеней за просрочку исполнения обязательств (гарантийных обязательств)).

В части подтверждения проведения претензионной работы по муниципальным контрактам № 0168300013017000665, № 0168300013018000040 МКУ «ДИИП» предоставлены лишь:

1) направленная МКУ «ДИИП» в адрес ООО «Энергостройсервис-А» претензия от 26.11.2019 № 01-09/687, содержащая требование о возврате лишь стоимости проведения повторной государственной экспертизы проектной документации в сумме 46,705 тыс.руб.);

2) пояснения ООО «Энергостройсервис-А» (от 29.11.2019 № 131) о виновности заказчика в невыполнении условий муниципального контракта № 0168300013018000040 в связи ненадлежащим проведением инженерных изысканий и об игнорировании заказчиком направленных ему уведомлений об имеющихся недостатках результатов инженерных изысканий;

3) платежные документы, свидетельствующие о возврате выплаченных ООО «Энергостройсервис-А» денежных средств за проведение первичной и повторной государственной экспертизы проектной документации в сумме 65,705 тыс.руб. (платежные поручения от 13.12.2019 № 374 на сумму 20,0 тыс.руб. (первичная экспертиза) и № 375 на сумму 46,705 тыс.руб. (повторная экспертиза)).

Результаты проведенного экспертно-аналитического мероприятия указывают на явную недостаточность и безрезультатность проведенной МКУ «ДИИП» претензионно-исковой работы по муниципальным контрактам № 0168300013017000665, № 0168300013018000040.

Следует также учесть, что в результате беспричинного расторжения в 2017 году заключенного с ООО «ЭКО-Фаэтон» муниципального контракта № 0168300013017000389 на выполнение инженерных изысканий, проведение проектных работ (проектная и рабочая документация) и прохождение государственной экспертизы (на сумму 1 400,0 тыс.руб.) и последующего через незначительное время повторной закупки тех же работ в раздробленном виде произошло удорожание их стоимости на сумму 1 087,35 тыс.руб. или в 1,78 раза, что в зависимости от дальнейшего развития событий также позволяет рассматривать данную сумму при оценке причиненного муниципальному образованию ущерба.

Предложения:

1. Принять меры по возмещению причиненного муниципальному образованию ущерба в пределах всей суммы вознаграждения по муниципальным контрактам № 0168300013017000665, № 0168300013018000040 в связи с полной непригодностью разработанной проектной документации для практического использования, а при невозможности – принять меры по обеспечению доработки до стадии положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной и рабочей документации на строительство нового кладбища в городе Димитровграде Ульяновской области с определением его дальнейшей судьбы, взысканию с подрядчиков по муниципальным контрактам № 0168300013017000665, № 0168300013018000040 штрафных санкций за ненадлежащее исполнение ими своих обязательств, в том числе гарантийных.

2. Рассмотреть вопрос об уголовно-правовой ответственности должностных лиц МКУ «ДИИП», участвующих в реализации программного мероприятия «Строительство нового кладбища в городе Димитровграде Ульяновской области» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры города Димитровграда Ульяновской области», действия (бездействие) которых повлекли причинение муниципальному образованию ущерба.
