

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования имущественного комплекса МУП «Гортепло» и реализации полномочий его собственника»

В соответствии с пунктами 1.5, 1.14 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Дмитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 08.02.2018 №77/913 (ред. от 27.02.2019), пунктом 1.9 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области на 2019 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области от 28.12.2018 №54 (в ред. распоряжений от 27.05.2019 №07, от 23.08.2019 №15), Контрольно-счётной палатой города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Контрольно-счётная палата) была проведена оценка эффективности использования имущественного комплекса МУП «Гортепло» и реализации полномочий его собственника.

По результатам проведённой оценки были сделаны следующие выводы:

1. Муниципальное унитарное предприятие «Гортепло» (далее – МУП «Гортепло») является коммерческой организацией, ключевым из основных видов деятельности которой является производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха.

В соответствии с Уставом МУП «Гортепло», утверждённым Приказом Комитета по управлению имуществом города Дмитровграда от 28.09.2011 №385 (в ред. от 19.12.2014) учредителем предприятия является Комитет по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Комитет ЖКК), от имени собственника муниципального образования «Город Дмитровград» права собственника имущества предприятия осуществляет Комитет по управлению имуществом города Дмитровграда (далее – Комитет по управлению имуществом).

Устав МУП «Гортепло», в части определения учредителя МУП «Гортепло» и распределения полномочий собственника имущества предприятия между органами местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, не в полной мере отвечает требованиям части 3 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон №161-ФЗ). Определение двух отраслевых (функциональных) органов Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Администрация города), которые наделены полномочиями по осуществлению от имени муниципального образования полномочий учредителя (собственника имущества), без надлежащей проработки вопроса о разграничении полномочий и механизме их взаимодействия между собой не может быть оценено положительно с точки зрения эффективности принимаемых управленческих решений и несения юридической ответственности за последствия реализации таких решений. В соответствии с нормами Закона №161-ФЗ полномочия

учредителя и собственника имущества унитарного предприятия юридически неразличимы и потому данные термины не могут использоваться в целях разграничения полномочий между органами управления унитарного предприятия.

2. Имущественный комплекс МУП «Гортепло» (согласно данным Реестра муниципальной собственности города Дмитровграда Ульяновской области по состоянию на 01.07.2019 (не учитывая объекты движимого имущества, стоимостью менее 50,0 тыс.руб.) представлен:

2.1. Объектами нежилого фонда:

– нежилые подвальные помещения с холодной пристройкой, площадью 97,86 кв.м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Аблова, 102, остаточная стоимость – 18,56 тыс.руб.;

– помещение, площадью 238,4 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Куйбышева, 2, остаточная стоимость – 297,96 тыс.руб.;

– здание, площадью 270,00 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Осипенко, 90, остаточная стоимость 321,40 тыс.руб.;

– нежилые помещения, площадью 389,76 кв.м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Чайкиной, 12 г, остаточная стоимость 204,40 тыс.руб.;

– здание бани-сауны, площадью 57,27 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Чайкиной, 12/1, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб.;

2.2. Зданиями котельных и иными аналогичными помещениями, зданиями, строениями, сооружениями: 36 позиций, общей площадью 11 027,45 кв.м, общей остаточной стоимостью 5 538,37 тыс.руб.;

2.3. Тепловыми сетями, трассами и иными аналогичными объектами: 12 позиций, общей остаточной стоимостью 7 847,24 тыс.руб.;

2.4. Водопроводными, канализационными сетями и иными аналогичными объектами: 47 позиций, общей остаточной стоимостью 1 593,21 тыс.руб.;

2.5. Газовыми сетями: 4 позиции, общей остаточной стоимостью 646,58 тыс.руб.

2.6. Оборудованием: 144 позиции, общей остаточной стоимостью 18 512,48 тыс.руб.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 6 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Дмитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области третьего созыва от 31.10.2018 №4/25, МУП «Гортепло» не была осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения в отношении 37 объектов недвижимого имущества, названных в приложении 1.

Согласно нормам части 1 статьи 41.1 Федерального закона Российской Федерации от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон №416-ФЗ) с учётом норм Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №103-ФЗ) с 08.05.2013 передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учётом установленных Законом №416-ФЗ особенностей, или по концессионным соглашениям, заключённым в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях. То есть, с момента официального опубликования (08.05.2013) Закона №103-ФЗ права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

Таким образом, в нарушение норм части 1, части 2, части 3 статьи 41.1 Закона №416-ФЗ (с учётом позиции, изложенной в письме Федеральной антимонопольной службы от 05.10.2015 №АД/53812/15 «О возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сети водоснабжения и теплоснабжения») за МУП «Гортепло» на праве хозяйственного ведения были закреплены 16 объектов имущества (объекты водоснабжения и водоотведения), названные в приложении 2, общей остаточной стоимостью по состоянию на 01.07.2019 - 170,42 тыс.руб.

Кроме того, МУП «Гортепло» уплачивает налог на закреплённое за ним на праве хозяйственного ведения и фактически не используемое в деятельности имущество (сети водоснабжения и водоотведения), общей остаточной стоимостью по состоянию на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия 1 543,35 тыс.руб., в размере 33,95 тыс.руб. (избыточные расходы), тогда как в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Ульяновской области от 02.09.2015 №99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» бюджетные учреждения, созданные Ульяновской областью, органы местного самоуправления (муниципальные органы) муниципальных образований Ульяновской области, а также созданные муниципальными образованиями Ульяновской области казённые и бюджетные учреждения освобождаются от налогообложения. Соответствующее обстоятельство означает, что в случае закрепления не используемых

в деятельности МУП «Гортепло» сетей водоснабжения и водоотведения за органами местного самоуправления (муниципальными органами), созданными городом бюджетными и казёнными учреждениями расходов по уплате налога на имущество организаций у предприятия бы не возникло.

В нарушение части 2 статьи 18 Закона №161-ФЗ, части 8 статьи 11 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 31.10.2018 №4/25, МУП «Гортепло» заключило без наличия согласия собственника имущества муниципального унитарного предприятия договоры аренды недвижимого имущества:

– договор аренды от 10.01.2018 №1/1/18 с Муниципальным унитарным предприятием «Димитровградские коммунальные ресурсы», объект аренды – часть нежилого помещения, площадью 4,25 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Чайкиной, 12Г (№6 по плану недвижимого имущества), срок аренды: с 01.01.2018 по 30.11.2018, общая сумма договора – 10,32 тыс.руб.;

– договор аренды от 21.03.2019 №16/19 с Муниципальным унитарным предприятием «Димитровградские коммунальные ресурсы», объект аренды – часть нежилого помещения, площадью 9,89 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Чайкиной, 12Г (№6 по плану недвижимого имущества), срок аренды: с 01.01.2019 по 30.12.2019, общая сумма договора – 26,57 тыс.руб.

3. Согласно данным годовой бухгалтерской отчётности МУП «Гортепло» за 2018 год (безусловно положительное мнение о достоверности бухгалтерской отчётности выражено ООО «Аудиторская фирма «Агат» в отчёте от 16.04.2019), а также промежуточной бухгалтерской отчётности МУП «Гортепло» за II квартал 2019 года муниципальное унитарное предприятие генерирует убытки (табл. 1).

Таблица 1

Анализ финансового результата деятельности МУП «Гортепло»

тыс.руб.

№ п/п	Показатель	Период			Темп прироста 2018/2017,%	Темп прироста экстр. 2019/2018,%
		2017	2018	1 пол. 2019		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выручка (без НДС)	274 533	289 957	143 424	5,6	-1,1
2.	Себестоимость продаж	288 895	310 078	148 957	7,3	-3,9
3.	Валовая прибыль (убыток)	-14 362	-20 121	-5 533	40,1	-45,0
4.	Сальдо прочих доходов и расходов	-14 693	-28 049	-47 733	90,9	240,4
5.	Прибыль (убыток) до налогообложения	-27 332	-46 629	-52 863	70,6	126,7
6.	Чистая прибыль	-23 110	-41 130	-42 430	78,0	106,3

(убыток)					
----------	--	--	--	--	--

По сравнению с периодом 2017 года (23 110,00 тыс.руб.) в 2018 году чистый убыток МУП «Гортепло» увеличился на 78,0%, составив 41 130,00 тыс.руб., кроме того, по итогам только 1 полугодия 2019 года предприятие генерировало чистый убыток в размере 42 430,00 тыс.руб., превышающий размер убытка в целом за 2018 год.

В 2018 году размер валового убытка составил -20 121,00 тыс.руб., по итогам 1 полугодия 2019 года - -5 533,00 тыс.руб.

В соответствии с данными годовой бухгалтерской отчётности МУП «Гортепло» за 2018 год выручка предприятия в 2017 году составила 274 533,00 тыс.руб., в 2018 году – 289 957,00 тыс.руб., увеличившись за обозначенный период на 5,6%; себестоимость продаж у предприятия в 2017 году составила 288 895,00 тыс.руб., в 2018 году – 310 078,00 тыс.руб., увеличившись за обозначенный период на 7,3%.

Значительный вклад в формирование убытков предприятия в 2018 году, 1 полугодии 2019 внесло отрицательное сальдо прочих доходов и расходов (в 2018 году: - 28 049 тыс.руб.; в 1 полугодии 2019 года: -47 733,00 тыс.руб.), существенное увеличение размера сальдо прочих доходов и расходов в 1 полугодии 2019 года во многом определило сложившуюся величину чистого убытка МУП «Гортепло» по итогам 1 полугодия 2019 года.

В 2018 году причиной отрицательного сальдо прочих доходов и расходов явилась корректировка реализации (прошлые периоды) в размере -19 120,00 тыс.руб., а также штрафы, пени и неустойки в размере -6 033,58 тыс.руб. В 1 полугодии 2019 года причина отрицательного сальдо прочих доходов и расходов – резерв по сомнительным долгам в размере -40 750,37 тыс.руб. (для списания дебиторской задолженности УК Новое время (бывшая УК Жилищник) – 18 584,38 тыс.руб.; ДМУПКиТС – 13 045,59 тыс.руб.; ЖКХ-мастер (население) – 3 111,09 тыс.руб.; РиС (население) – 2 264,38 тыс.руб.; ООО «Диком» - 1 577,43 тыс.руб.; УК ООО «ЖКХ-Сервис» (население) – 1 139,21 тыс.руб.; ООО «Сервис» - 599,86 тыс.руб.; РЭУ «Самарский» - 428,42 тыс.руб.).

4. МУП «Гортепло» имеет значительный объём кредиторской задолженности (табл. 2), который увеличивается.

Таблица 2

Кредиторская задолженность МУП «Гортепло»

тыс.руб.

№ п/п	Показатель	Период				Темп прироста, %		
		31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	30.06.2019	2017/ 2016	2018/ 2017	1 пол. 2019/ 2018
1.	Кредиторская задолженность, в том числе	432 268	519 553	634 519	645 228	20,2	22,1	1,7
2.	расчёты с поставщиками и подрядчиками	426 384	499 876	613 933		17,2	22,8	
3.	авансы полученные	393	438	1 364		11,5	211,4	
4.	расчёты по налогам и	1 374	5 821	4 996		323,7	-14,2	

	взносам						
5.	прочая	4 117	13 418	13 946		225,9	3,9

Темп прироста кредиторской задолженности в 2019 году (1,7% за 1 полугодие по отношению к уровню 2018 года) значительно снизился по сравнению с предыдущими периодами (в 2018 году – 22,1%, в 2017 году – 20,2%).

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности имеет задолженность по расчётам с поставщиками и подрядчиками (в 2018 году – 96,8%, в 2017 году – 96,2%, в 2016 году - 98,6%).

Наиболее крупные кредиторы по состоянию на 31.08.2019:

- ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск» - 513 228,06 тыс.руб.;
- ПАО «Ульяновскэнерго» - 82 710,61 тыс.руб.;
- ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» - 14 725,16 тыс.руб.;
- ООО «Ульяновскоблводоканал» - 11 273,55 тыс.руб.

Крупнейшим кредитором МУП «Гортепло» является ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск».

Анализ формирования кредиторской задолженности предприятия за газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск» в разрезе лет представлен в табл. 3.

Данные табл. 3 свидетельствуют о том, что формирование сложившегося объёма задолженности происходило достаточно пропорционально на протяжении периода 2012-2018 годов.

Таблица 3

Анализ формирования кредиторской задолженности МУП «Гортепло» за газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск» в разрезе лет

Показатель	2012 (август - декабрь)	2013 (январь - декабрь)	2014 (январь - декабрь)	2015 (январь-декабрь)		2016 (январь-декабрь)		2017 (январь-декабрь)	2018 (январь-декабрь)	2019 факт (оперативные данные)
				Сумма	в т.ч. субсидии (на оплату задолженности 2013 года)	Сумма	в т.ч. субсидии (на оплату задолженности 2013 года)			
Начислено за газ, тыс. руб.	84 450,51	191 722,66	212 460,11	205 871,66	х	189 092,91	х	193 720,25	204 649,66	96 104,29
Оплата с р/счета, тыс. руб.	29 809,05	121 621,43	116 784,48	131 868,19	10 105,00	109 052,17	16 699,00	128 689,20	125 166,96	104 036,27
% оплаты, %	35,30	63,44	54,97	64,05	4,90	57,67	8,83	66,43	61,16	108,25
Задолженность за текущий год, тыс.руб.	54 641,46	70 101,23	95 675,63	74 003,47	х	80 040,74	х	65 031,06	79 482,66	-7 931,98
Нарастающий долг итог задолженности, тыс.руб.	54 641,46	124 742,69	220 418,32	294 421,79	х	374 462,53	х	439 493,59	518 976,29	511 044,27
Структура образования задолженности за газ в % отношении в разрезе лет, %	10,69	13,72	18,72	14,48	х	15,66	х	12,73	15,55	-1,55

В отношении 34 объектов имущества МУП «Гортепло» (объекты водопроводно-канализационного и теплового хозяйства (в частности, здания котельных), административное здание, на которые зарегистрировано право хозяйственного ведения) наложен арест от 17.01.2018, а также имеется обременение в виде запрещения регистрации от 03.08.2019.

Объём дебиторской задолженности МУП «Гортепло» также существенен (табл. 4), вместе с тем он значительно ниже объёма кредиторской задолженности.

На протяжении 2016-2018 годов отмечается стабильный рост дебиторской задолженности предприятия. По состоянию на 30.06.2019 размер дебиторской задолженности МУП «Гортепло» ниже, чем по состоянию на 31.12.2018 (табл. 4).

Таблица 4

Дебиторская задолженность МУП «Гортепло»

тыс.руб.

№ п/п	Показатель	Период				Темп прироста, %		
		31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	30.06.2019	2017/ 2016	2018/ 2017	1 пол. 2019/ 2018
1.	Дебиторская задолженность, в том числе	149 664	211 009	280 710	230 707*	41,0	33,0	-17,8
2.	расчёты с покупателями и заказчиками	145 141	205 394	268 070		41,5	30,5	
3.	авансы выданные	899	35	48		-96,1	37,1	
4.	прочая	3 624	5 580	12 592		54,0	125,7	

*При учёте дебиторской задолженности по состоянию на 30.06.2019 при наличии созданного на предприятии резерва по сомнительным долгам в размере 40 750,37 тыс.руб. на балансе предприятия в составе дебиторской задолженности необоснованно числилась сомнительные долги в общей сумме 37 639,27 тыс.руб. (пункт 6, пункт 35 Положения по бухгалтерскому учёту «Бухгалтерская отчётности организации» (ПБУ 4/99), утверждённого Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 №43н, пункт 11 Положения по бухгалтерскому учёту «Расходы организации» (ПБУ 10/99), утверждённого Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.05.1999 №33н, пункты 1-5 Положения по бухгалтерскому учёту «Изменения оценочных значений» (ПБУ 21/2008), утверждённого Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2008 №106н).

Наибольший удельный вес в структуре дебиторской задолженности имеет задолженность по расчётам с покупателями и заказчиками (в 2018 году – 95,5%, в 2017 году – 97,3%, в 2016 году - 97,0%).

Наиболее крупными дебиторами по состоянию на 31.08.2019 остаются:

- Муниципальное унитарное предприятие «Димитровградские коммунальные ресурсы» (далее – МУП «ДКР») - 84 710,19 тыс.руб.;
- ООО «Новое время» - 25 746,11 тыс.руб.;
- УК «Новое время» - 18 584,38 тыс.руб.;
- ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» - 17 449,06 тыс.руб.;
- Димитровградское муниципальное унитарное предприятие котельных и тепловых сетей - 13 045,59 тыс.руб.

1.	Сырьё и материалы, в том числе:	25 634,57	16 051,08	9 571,48	2 902,92	35 206,05	18 954,00
1.1.	Топливо	24 953,73 (при индексации цены на газ на 3,4%)	16 051,08 (при индексации цены на газ на 1,4%)	x	x	x	x
1.2.	Прочие приобретаемые энергетические ресурсы	680,84	-	x	x	x	x
2.	Компенсация потерь	-	-	32 249,55	4 231,01	32 249,55	4 231,01
3.	Холодная вода	2 447,63	2 438,49	2 170,00	-	4 617,63	2 438,49
4.	Оплата труда	-	-	8 859,62	2 942,72	8 859,62	2 942,72
5.	Отчисления на социальные нужды	-	-	2 675,6	888,70	2 675,6	888,70
6.	Работы и услуги производственного характера, выполняемые по договорам со сторонними организациями	-	-	10 110,04	346,56	10 110,04	346,56
7.	Иные работы и услуги	-	-	498,38	88,14	498,38	88,14
8.	Арендная плата, лизинговые платежи	-	-	3 518,76	-	3 518,76	-
9.	Не возмещаемый НДС	5 267,16	9 830,17	-	-	5 267,16	9 830,17
10.	Внереализационные расходы	2 720,30	10 001,05	-	-	2 720,30	10 001,05
11.	Капитальные вложения (инвестиции), предусмотренные инвестиционной программой	23 601,81	29 919,00	11 305,43	8 898,50	34 907,24	38 817,5
12.	Итого	59 671,47	68 239,79	80 958,86	20 298,55	140 630,33	88 538,34
13.	Выпадающие доходы и расходы, учтённые не в полном объёме при утверждении тарифов	сумма не указана	73 274,46 (начиная с 2015 года)	сумма не указана	20 374,61	сумма не указана	93 649,07

Информация, приведённая в табл. 5, свидетельствует о том, что МУП «Гортепло» получало тепловую энергию со стороны для передачи (на это указывает и содержание Приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 27.06.2019 №06-116 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые МУП «Гортепло», на 2019-2021 годы», Приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 27.06.2019 №06-107 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Областным государственным казённым предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год»: предприятию установлены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от котельных ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», конечные тарифы на тепловую энергию установлены ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», в том числе для потребителей на территории муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области через сети МУП «Гортепло»), что противоречит отражённым в форме №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией»

МУП «Гортепло» за 2018 год сведениям об отсутствии получения тепловой энергии со стороны.

6. В соответствии с информацией, полученной Счётно-контрольной комиссией Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности осуществления финансово-хозяйственной деятельности МУП «Гортепло» при оказании услуг по горячему водоснабжению и предоставлению тепловой энергии» (акт от 15.03.2013 №05-а), убыточность предприятия в большей части была обусловлена не организационными, а технологическими причинами: на момент проведения соответствующего контрольного мероприятия технологическая характеристика большей части котельных МУП «Гортепло» (80,0%) не отвечала современным требованиям энергетической эффективности, в том числе по коэффициентам полезного действия используемых котлов, вспомогательного технологического оборудования, коэффициентам загрузки котельных и величине технологических потерь в тепловых сетях. Кроме того, за период 01.10.2012 – 31.01.2013 было выявлено превышение фактически сложившейся в МУП «Гортепло» величины удельного расхода газа и электроэнергии на производство и передачу 1 Гкал тепловой энергии над покрываемой тарифами на производство и передачу тепловой энергии совокупной величиной удельного расхода топлива и электроэнергии на производство и передачу тепловой энергии, что указывало на образование убытков предприятия от осуществления деятельности по производству и передаче тепловой энергии (включая весь технологический цикл от производства тепловой энергии до её передачи потребителю). При этом неполное покрытие установленным тарифом затрат на реализацию производственной программы и отсутствие в необходимом объёме собственным оборотных средств не позволяло предприятию произвести необходимое технологическое перевооружение производства.

В 2014-2015 годах в результате выполнения программы модернизации МУП «Гортепло» были закрыты 8 котельных (из 24 имеющихся), переданы ООО «Ресурс» 32 693 км тепловых сетей и 4 км тепловых сетей выведены из эксплуатации (согласно данным утверждённой Инвестиционной программы МУП «Гортепло» на 2017-2025 год).

Согласно экспертному заключению о фактических затратах МУП «Гортепло» по результатам проведённой экспертизы за 2012-2017 годы без номера и без даты, подготовленному ООО «Аудиторская фирма «Агат» (на основании договоров от 21.03.2018 №65гт/18, от 21.03.2018 №66гт/18, заключённых между МУП «Гортепло» и ООО «Аудиторская фирма «Агат»), представленному МУП «Гортепло» в Контрольно-счётную палату в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, выпадающие доходы предприятия за период с 2012 по 2017 год составили сумму в размере 408 133,38 тыс.руб. и образовались по независящим от МУП «Гортепло» причинам: в связи с тем, что предприятие осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения; увеличить выручку предприятие не может, поскольку 1) работает по утверждаемым

тарифам, 2) ограничено количеством потребителей, юридических лиц (в том числе социально значимых объектов), расположенных в городе Димитровграде, и количеством проживающих в городе Димитровграде, получающих услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению конкретно от МУП «Гортепло».

7. На конец 2018 года, согласно данным формы №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» МУП «Гортепло» за 2018 год, предприятие имело 17 источников теплоснабжения (с количеством котлов (энергоустановок) - 52), работающих на газообразном топливе, в том числе: мощностью до 3 Гкал/ч - 3, мощностью от 3 до 20 Гкал/ч – 11, мощностью от 20 до 100 Гкал/ч – 3; суммарная мощность источников теплоснабжения на конец 2018 года составляла 199,59 Гкал/ч; протяжённость тепловых и паровых сетей в двутрубном исчислении на конец 2018 года – 10,28 км, в том числе диаметром до 200 – 9,65 км; экономия от работ по модернизации в 2018 году составила 2 585,18 тыс.руб.

Размер и структура затрат (расходов) на производство и реализацию тепловой энергии МУП «Гортепло» в 2018 году, согласно данным предприятия, представленным в Контрольно-счётную палату в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, приведены в табл. 6 (фактические, а также определённые в целях установления тарифов по предложению предприятия и по предложению Департамента по регулированию цен и тарифов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области).

Таблица 6

Затраты (расходы) на производство и реализацию (не включая передачу) тепловой энергии МУП «Гортепло» и их структура в 2018 году

№ п/п	Показатель	Затраты (расходы), тыс.руб.			Размер основных затрат (расходов) в расчёте на 1 Гкал, руб./Гкал		
		Предложение предприятия	Предложение Департамента	Факт	Предложение предприятия	Предложение Департамента	Факт
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Полезный отпуск, Гкал	182 305,00	168 498,15	196 522,16	х	х	х
2.	Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), всего	294 251,11	261 647,31	284 106,95	1 614,06	1 552,82	1 445,67
2.1.	Расходы на сырьё и материалы	7 307,10	7 307,10	5 032,38	40,08	43,37	25,61
2.2.	Расходы на топливо	169 723,20	144 769,47	173 431,92	930,98	859,18	882,51
2.3.	Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы	32 186,30	31 505,45	30 224,62	176,55	186,98	153,80
2.4.	Расходы на холодную воду	3 383,30	935,67	2 331,30	18,56	5,55	11,86
2.5.	Амортизация основных средств и нематериальных активов	3 297,50	3 297,50	2 763,01	18,09	19,57	14,06
2.6.	Оплата труда	44 827,61	45 427,61	37 197,19	245,89	269,60	189,28
2.7.	Отчисления на социальные нужды	12 806,00	13 719,14	11 102,87	70,24	81,42	56,50
2.8.	Расходы на оплату услуг, оказы-	266,20	266,20	490,79	1,46	1,58	2,50

	ваемых организациями, осуществляемыми регулирующую деятельность						
2.9.	Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями	7 550,00	7 550,00	7 814,96	41,41	44,81	39,77
2.10.	Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг	4 917,20	4 149,63	1 751,44	26,97	24,63	8,91
2.11.	Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	62,90	62,90	18,78	0,35	0,37	0,10
2.12.	Арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи	1 838,50	1 838,50	480,58	10,08	10,91	2,45
2.13.	Расходы на служебные командировки	69,70	69,70	23,77	0,38	0,41	0,12
2.14.	Расходы на обучение персонала	184,70	184,70	78,07	1,01	1,10	0,40
2.15.	Расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль	7,40	7,40	6,45	0,04	0,04	0,03
1	2	3	4	5	6	7	8
2.16.	Другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе:	5 823,50	556,34	11 358,82	31,94	3,30	57,80
-	налог на имущество организаций	464,10	464,10	463,39	2,55	2,75	2,36
-	транспортный налог	8,60	8,60	3,75	0,05	0,05	0,02
-	прочие налоги	5 350,80	83,64	10 891,68	29,35	0,50	55,42
3.	Внерезидентные расходы, всего	2 990,30	270,00	6 804,52	16,40	1,60	34,62
4.	Расходы, не учитываемые в целях налогообложения, всего	27 746,00	0,00	0,00	152,20	0,00	0,00
4.1.	Расходы на капитальные вложения	23 602,00	0,00	0,00	129,46	0,00	0,00
4.2.	Денежные выплаты социального характера по коллективному договору	4 144,00	0,00	0,00	22,73	0,00	0,00
5.	Налог на прибыль	4 720,40	67,50	0,00	25,89	0,40	0,00
6.	Выпадающие доходы	63 861,40	0,00	0,00	350,30	0,00	0,00
7.	Всего	393 569,21	261 984,81	290 911,47*	2 159	1 555	1 480

*Сумма приведена по данным управленческого учёта, согласно данным бухгалтерского учёта МУП «Гортепло» по счёту 90.02.1 «Себестоимость продаж», себестоимость продаж теплоэнергии в 2018 году составила 273 293,53 тыс.руб.

Имеющие наибольший удельный вес в общей структуре затрат (расходов) статьи затрат (расходов) МУП «Гортепло» на производство тепловой энергии в 2018 году приведены в табл. 7.

Таблица 7

Статьи затрат (расходов) МУП «Гортепло» на производство тепловой энергии в 2018 году, имеющие наибольший удельный вес в общей структуре затрат (расходов)

№ п/п	Затраты (расходы)	Удельный вес в общей сумме затрат (расходов), %			Размер основных затрат (расходов) в расчёте на 1 Гкал, тыс.руб./Гкал		
		Предложение предприятия	Предложение Департамента	Факт	Предложение предприятия	Предложение Департамента	Факт
1.	Топливо (газ)	43,12	55,26	59,62	0,93	0,86	0,88
2.	Прочие покупаемые энергетические ресурсы	8,18	12,03	10,39	0,18	0,19	0,15
3.	Оплата труда	11,39	17,34	12,79	0,25	0,27	0,19
4.	Отчисления на социальные нужды	3,25	5,24	3,82	0,07	0,08	0,06
5.	Прочие	34,06	10,13	13,38	0,73	0,16	0,20
6.	Себестоимость выработки и реализации, тыс.руб./Гкал	х	х	х	2,16	1,56	1,48

Фактические затраты МУП «Гортепло» в 2018 году на производство 1 Гкал тепловой энергии были ниже затрат, учтённых при формировании тарифа, на 0,08 тыс.руб в расчёте на 1 Гкал.

При установлении тарифов на 2018 год удельный расход топлива (газа) на отпущенную тепловую энергию, принятый в расчёт Департаментом по регулированию цен и тарифов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, был определён в размере 186,31 кг у.т. / Гкал. Фактически, по данным формы №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» МУП «Гортепло» за 2018 год, удельный расход газа на весь объём произведённых ресурсов составил 183,35 кг у.т. / Гкал. Таким образом, факта перерасхода основной структурной составляющей производства тепловой энергии – газа по сравнению с нормативом расхода, применённым при установлении тарифов, не установлено.

Анализ основных причин формирования валового убытка МУП «Гортепло» в 2018 году приведён в табл. 8.

Таблица 8

Анализ основных причин формирования валового убытка МУП «Гортепло» в 2018 году

№ п/п	Показатель	Факт
1.	Необходимая валовая выручка (совокупные расходы), тыс.руб.	290 911,48
2.	Отпуск в сеть произведённой тепловой энергии, Гкал	196 522,16 ^{**,*}
3.	Фактическая себестоимость выработки, тыс.руб./Гкал	1,480

4.	Утверждённый среднегодовой тариф, тыс.руб. / Гкал	1,555
5.	Убытки (прибыль) предприятия, связанные с производственной деятельностью ввиду отклонения фактических затрат на производство от утверждённого тарифа (стр.2 x (стр.3 -стр.4))	-14 739,16
6.	Отпущено тепловой энергии потребителям (согласно ф. №1-ТЕП), Гкал, в том числе:	174 074,28 ^{*****}
6.1.	Отпущено тепловой энергии своим потребителям (согласно ф. №1-ТЭП), Гкал	63 180,55 ^{*****} (36,30% от стр.6)
6.2.	Отпущено тепловой энергии Муниципальному унитарному предприятию «Димитровградские коммунальные ресурсы» (далее - МУП «ДКР») (согласно ф. №1-ТЭП), Гкал	110 893,73 ^{*****} (63,70% от стр.6)
6.3.	Отпущено МУП «ДКР» тепловой энергии своим потребителям (согласно ф. №1-ТЭП), Гкал	99 704,50 ^{*****}
6.4.	Потери МУП «ДКР», Гкал (стр. 6.2-стр.6.3)	11 189,23
7.	Потери (разница между отпущенной в сеть произведённой тепловой энергией и отпущенной тепловой энергией потребителям), Гкал (стр.2-стр.6)	22 447,88
Справочно: технологические потери при передаче тепловой энергии по тепловым сетям МУП «ДКР» на 2019 год – 29 724 Гкал (16,1%) ^{****}		
7.1.	Потери при реализации МУП «ДКР» (разница между отпущенной в сеть произведённой тепловой энергией и отпущенной тепловой энергией потребителям, подлежащая учёту при реализации МУП «ДКР» и отражению в финансовом результате МУП «ДКР»), Гкал (стр.6.3 / (стр.6.1+стр.6.3) x стр.7)	13 740,70 ^{*****}
7.2.	Потери при реализации МУП «Гортепло» (разница между отпущенной в сеть произведённой тепловой энергией и отпущенной тепловой энергией потребителям, подлежащая учёту и отражению в финансовом результате МУП «Гортепло»), Гкал (стр.6.1 / (стр.6.1+стр.6.3) x стр.7)	8 707,18 ^{*****}
8.	Убытки предприятия ввиду потерь (реализации не полного объёма произведённой тепловой энергии) (стр.7 x стр.3)	33 222,86
8.1.	Убытки предприятия, связанные с организационной деятельностью ввиду учёта в финансовом результате потерь при реализации МУП «ДКР» (реализации не полного объёма произведённой и отпущенной в сеть тепловой энергии для МУП «ДКР») (потери (при реализации учитывается только утверждённый норматив плановых потерь тепловой энергии МУП «ДКР» – 9,67%) (прочие потери, подлежащие учёту и отражению в финансовом результате МУП «ДКР», отражаются в фин. результате МУП «Гортепло»), тыс.руб. (стр. 7.1 x стр.3)	20 336,23
8.2.	Убытки предприятия ввиду потерь при реализации МУП «Гортепло» (реализации не полного объёма произведённой и отпущенной в сеть тепловой энергии своим потребителям (потери, в частности сверхнормативные), тыс.руб. (стр. 7.2 x стр.3)	12 886,63
9.	Общий объём валового убытка предприятия (стр.5+стр.8)	18 483,70

****Фактический отпуск в сеть произведённой тепловой энергии приведён в соответствии с данными формы №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» МУП «Гортепло» за 2018 год**

*****Прибор учёта на границе разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности поставщика (МУП «Гортепло») и заказчика отсутствует, прибор учёта установлен у заказчика; расчёт количества отпущенной тепловой энергии от котельных МУП «Гортепло» в сети производится в зависимости от количества реализованной тепловой энергии потребителям с учётом утверждённого норматива плановых потерь**

******Потери определены Согласно экспертному заключению на расчёт нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям МУП «ДКР» на 2019 год, составленному 30.07.2018 экспертной организацией АО «Промсервис», с учётом корректировки в соответствии с температурным графиком**

******* Фактический отпуск тепловой энергии потребителям в соответствии с данными формы №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» МУП «Гортепло» за 2018 год**

******* Фактический отпуск тепловой энергии потребителям в соответствии с данными формы №1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» МУП «ДКР» за 2018 год**

******* Расчёт произведён приближённо на основе пропорционального распределения отпуска тепловой энергии своим потребителям (имеются расчётные погрешности из-за**

отсутствия приборов учёта на границе разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности производителя тепловой энергии (МУП «Гортепло») и его контрагентов, а также расчётные погрешности, вызванных прочими факторами технологического характера)

Таким образом, основной причиной формирования валового убытка МУП «Гортепло» в 2018 году явилась не деятельность по производству тепловой энергии (фактические затраты предприятия на производство 1 Гкал тепловой энергии были ниже затрат, учтённых при формировании тарифа, валовая прибыль составила приближённо 14 739,16 тыс.руб.), а неверный расчёт (занижение) фактического объёма отпущенной тепловой энергии МУП «ДКР»: с учётом общих потерь сети 33 637,11 Гкал, не предъявленные МУП «ДКР» потери в размере 13 740,70 Гкал в суммовом выражении составляют 20 336,23 тыс.руб.

Порядок расчётов МУП «Гортепло» с МУП «ДКР» предусмотрен подпунктом 3.2 пункта 3 муниципального контракта на поставку тепловой энергии и теплоносителя от 03.05.2018 №1/18, заключённого между МУП «Гортепло» и МУП «ДКР», предмет которого – поставка с 01.03.2018 года через присоединённую сеть тепловой энергии и теплоносителя: в договоре установлено, что расчёт количества отпущенной тепловой энергии от котельных МУП «Гортепло» в сети МУП «ДКР» производится в зависимости от количества реализованной тепловой энергии потребителям на отопление и горячее водоснабжение с учётом утверждённого норматива плановых потерь тепловой энергии 9,67%, при том, что экспертом (экспертное заключение АО «Промсервис» от 30.07.2018) потери при транспортировке тепловой энергии по сетям оценены в размере 16,1%. Занижение в заключенном договоре размера потерь противоречит в совокупности нормам статьи 539, статьи 543, статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 15, части 2, части 7 статьи 19 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 2 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808, пункта 5, пункта 128, пункта 129, пункта 130 Правил коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 №1034, пункта 10 Методики осуществления коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённой Приказом Минстроя России от 17.03.2014 N 99/пр) (с учётом позиции, изложенной в абзаце 6 пункта 3 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 №16 «О свободе договора и её пределах»).

Занижение объёма отпущенной в сеть тепловой энергии для МУП «ДКР», когда при реализации учитывался только утверждённый норматив плановых потерь тепловой энергии МУП «ДКР», а оставшаяся разница, подлежащая учёту и отражению в финансовом результате МУП «ДКР», отражалась в финансовом результате МУП «Гортепло», стала возможна в том числе и ввиду не организации МУП «Гортепло» коммерческого учёта тепловой энергии,

теплоносителя с использованием приборов учёта на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей в соответствии с нормами части 7 статьи 19 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», пунктом 15, пунктом 16, пунктом 19, пунктом 20, пунктом 22, пунктом 27 Правил коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 №1034 (табл. 9): только 1 котельная из 16 оснащена прибором учёта, установленным на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности и пригодным для осуществления коммерческого учёта.

Таблица 9

Оснащение котельных МУП «Гортепло» приборами учёта

№ п/п	№ котельной	Адрес котельной	Год ввода котельной в эксплуатацию	Наличие приборов учёта	Состояние прибора	Тип учёта, для которого пригоден прибор
1	2	3	4	5	6	7
1.	3	ул. Т.Потаповой, 171а	1978	имеются	нерабочее	-
2.	6а	ул. Бурцева, 9а	2008	имеются	рабочее	коммерческий
3.	7	ул. Лермонтова, 53а	1973	отсутствуют		-
4.	8	ул. Л.Толстого, 51 а	1965	отсутствуют		-
5.	9	ул. Куйбышева, 333а	1961	имеются	нерабочее	-
6.	12	ул. Земина, 59а	1970	отсутствуют		-
7.	15	ул. Т.Потаповой, 129 б	1976	отсутствуют		-
8.	16	ул. Л.Чайкиной, 12	1962	имеются	нерабочее	-
9.	17	ул. Крымская, 96а	1968	имеются	нерабочее	-
1	2	3	4	5	6	7
10.	18	ул. 9 Линия, 21а	1959	отсутствуют		-
11.	19	ул. Калугина, 48а	1968	отсутствуют		-
12.	20	ул. Восточная, 48	1984	имеются		-
13.	22	ул. Прониной, 8а	2002	имеются	нерабочее	-
14.	23	ул. Куйбышева, 235/2	1975	отсутствуют		-
15.	25	ул. Куйбышева, 256	1972	отсутствуют		-
16.	27	ул.Осипенко, 22	1985	имеются	рабочее	технологический

8. Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация теплоснабжения населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. В соответствии со статьями 4-7 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» утверждение основ ценообразования в сфере теплоснабжения, правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения,

утверждение правил определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчёта предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность); установление тарифов относится к полномочиям Российской Федерации и субъекта Российской Федерации соответственно.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия МУП «Гортепло» в адрес Контрольно-счётной палаты был представлен Приказ Федеральной антимонопольной службы от 29.04.2019 №547/19 «Об отмене решений Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области об установлении тарифов в сфере теплоснабжения и водоснабжения для МУП «Гортепло», в котором указывается на то, что выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении и водоснабжении, допущенные органом исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и водоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую МУП «Гортепло», на передачу тепловой энергии и теплоносителя по сетям МУП «Гортепло» на 2017, 2018, 2019 годы, на производство теплоносителя МУП «Гортепло» на 2019 год, а также на транспортировку горячей воды МУП «Гортепло» на 2019 год. В частности, нарушены пункты 17, 22, 28, 29, 32, 40, 42, 45 Основ ценообразования, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», пункт 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительством Российской Федерации от 13.05.2013 №406, пункты 37, 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» при установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую МУП «Гортепло», на передачу тепловой энергии и теплоносителя по сетям МУП «Гортепло» на 2017, 2018, 2019 годы, на производство теплоносителя МУП «Гортепло» на 2019 год, а также на транспортировку горячей воды МУП «Гортепло» на 2019 год.

В исполнение приказа ФАС России от 29.04.2019 №547/19 «Об отмене решений Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области об установлении тарифов в сфере теплоснабжения и водоснабжения для МУП «Гортепло» Приказами Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 27.06.2019 №06-115 «Об установлении тарифов на транспортировку горячей воды для МУП «Гортепло», на 2019-2021 годы», от 27.06.2019 №06-116 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые МУП «Гортепло»,

на 2019-2021 годы», от 27.06.2019 №06-117 «Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый МУП «Гортепло», на 2019-2021 годы», от 27.06.2019 №06-126 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУП «Гортепло», от 18.06.2019 №06-126 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУП «Гортепло», на 2019-2021 годы» с 01.07.2019 установлены новые тарифы (экономически обоснованные согласно результатам экспертизы экспертной группы Департамента по регулированию цен и тарифов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области), установлены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 29.03.2011 №2-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита», совместная реализация Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации социально-ориентированных механизмов тарифного регулирования (путём установления в интересах потребителей предельных уровней и индексов роста тарифов, не покрывающих экономически обоснованных затрат энергоснабжающих организаций) возлагает на соответствующие органы тарифного регулирования обязанность компенсации за счёт средств бюджетов соответствующих уровней выпадающих доходов энергоснабжающим организациям. Действующее законодательство не допускает возложение на энергоснабжающие организации и их учредителей (собственников имущества) обязанностей по участию в реализации вышеуказанных социальных функций государства, в том числе путём привлечения для этих целей собственных средств энергоснабжающих организаций и средств местных бюджетов.

9. В соответствии с нормами статьи 20 Закона №161-ФЗ учредителю (собственнику имущества) МУП «Гортепло» предоставлен достаточно широкий объём прав, в том числе:

- определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия (право не реализовано);

- принятие решения о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия в порядке, установленном законодательством (право не реализовано);

- назначение на должность руководителя унитарного предприятия, заключение с ним трудового договора, изменение и прекращение его действия в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами (право реализовано не в полном объёме – без определения критериев оценки результативности деятельности руководителя унитарного предприятия аналогично тому, как это

определено в типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329, Постановлении Мэрии города Ульяновска от 28.04.2011 № 1803 «О назначении на должность и освобождении от должности руководителей муниципальных унитарных предприятий, утверждении примерной формы срочного трудового договора с руководителем муниципального унитарного предприятия»);

– утверждение бухгалтерской отчётности и отчётов унитарного предприятия (право не реализовано);

– дача согласия на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение иных сделок (право реализовано не в полном объёме);

– осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества (право не реализовано);

– утверждение показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контроль их выполнения (право реализовано не в полном объёме);

– принятие решения о проведении аудиторских проверок, утверждение аудитора и определения размера оплаты его услуг (право не реализовано).

10. В противоречие части 2 статьи 15 Закона №161-ФЗ собственником имущества предприятия не принято предусмотренных законом мер по предупреждению банкротства предприятия в связи с тем, что по состоянию на 31.12.2018 по окончании 3-х финансовых лет стоимость чистых активов МУП «Гортепло» была меньше минимального размера уставного фонда, установленного Законом №161-ФЗ на дату государственной регистрации предприятия (100,00 тыс.руб.), и в течение трёх месяцев не была восстановлена до минимального размера уставного фонда.

11. В целом, исходя из представленных в Контрольно-счётную палату в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия материалов, выводы по результатам анализа которых отражены в настоящем заключении, нельзя констатировать, что предприняты исчерпывающие меры по эффективному использованию имущественного комплекса МУП «Гортепло» и реализации в полном объёме полномочий его собственника.

Предложения:

1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области, включая отраслевые функциональные органы, согласно имеющимся полномочиям:

1.1. С учетом требований части 1 статьи 20 Закона №161-ФЗ разграничить полномочия и определить механизм взаимодействия лиц, которые от имени муниципального образования осуществляют полномочия учредителя (собственника имущества) МУП «Гортепло», позволяющие обеспечить согласованную реализацию политики управления унитарным предприятием,

в том числе через реализацию механизмов обязательного взаимного согласования принимаемых решений и возложения персональной ответственности за последствия реализации принимаемых ими решений.

1.2. В соответствии с нормами статьи 20 Закона №161-ФЗ использовать предоставленные права учредителя (собственника имущества) МУП «Гортепло», в частности:

- определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;

- реализация предписанных законом мер по предупреждению банкротства унитарного предприятия;

- утверждение бухгалтерской отчётности и отчётов унитарного предприятия;

- дача согласия на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение иных сделок;

- осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества;

- утверждение показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контроль их выполнения;

- принятие решения о проведении аудиторских проверок, утверждение аудитора и определения размера оплаты его услуг.

1.3. Принять меры по определению в заключённом с директором МУП «Гортепло» трудовом договоре критериев оценки результативности деятельности руководителя унитарного предприятия подобно тому как это определено в типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329, Постановлении Мэрии города Ульяновска от 28.04.2011 № 1803 «О назначении на должность и освобождении от должности руководителей муниципальных унитарных предприятий, утверждении примерной формы срочного трудового договора с руководителем муниципального унитарного предприятия».

1.4. Обеспечить разработку и реализацию механизмов оценки деятельности руководителей муниципальных унитарных предприятий города Димитровграда Ульяновской области, подобно тому, как это определено в Положении об оценке эффективности деятельности руководителей муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «город Ульяновск», утверждённом Постановлением Администрации города Ульяновска от 27.02.2015 № 1096.

1.5. Согласно нормам пункта 4 части 1 статьи 16, части 2 статьи 16.1, пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» решить вопрос о возможности (в том числе с позиции экономической целесообразности) дальнейшего осуществления МУП «Гортепло» не связанной с решением вопросов местного значения

муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновская область деятельности по участию в теплоснабжении (транспортировка) через присоединенные сети объектов, находящихся на территории муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

1.6. В соответствии с нормами части 2 статьи 18, пункта 10 части 1 статьи 20 Закона №161-ФЗ, части 8 статьи 11 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 31.10.2018 №4/25, усилить контроль за распоряжением имуществом МУП «Гортепло».

1.7. Согласно части 1 статьи 41.1 Закона №416-ФЗ с учётом норм Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определить юридическую судьбу непрофильных и неиспользуемых активов МУП «Гортепло», неправомерно закреплённых за ним на праве хозяйственного ведения и требующих осуществления затрат на их содержание (объекты водоснабжения и водоотведения).

2. МУП «Гортепло»:

2.1. В соответствии с нормами части 7 статьи 19 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», пунктом 15, пунктом 16, пунктом 19, пунктом 20, пунктом 22, пунктом 27 Правил коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 №1034, организовать достоверный учёт и отражение объёма отпуска тепловой энергии на границе балансовой принадлежности МУП «Гортепло» своим потребителям и другим предприятиям (перепродавцам), а также достоверный учёт и отражение объёма получения тепловой энергии со стороны, в том числе в формах статистической отчётности, организовать достоверный бухгалтерский учёт финансовых результатов от деятельности по производству и реализации (не включая передачу) тепловой энергии, в целях верного определения финансовых результатов деятельности организации в целом и обеспечения возможностей использования предусмотренных действующим законодательством механизмов возмещения затрат предприятия, в том числе механизмов субсидирования.

2.2. Согласно нормам Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 13 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» использовать все предусмотренные действующим законодательством механизмы возмещения затрат МУП «Гортепло» на производство и передачу тепловой энергии и теплоносителя, в том числе механизмы субсидирования (с учётом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 №2-П

«По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита»).

2.3. В соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» осуществлять контроль за соблюдением прав взыскателя при осуществлении исполнительных производств (в целях полного погашения имеющейся перед предприятием задолженности).

Объекты недвижимого имущества, в отношении которых МУП «Гортепло» не была осуществлена процедура государственной регистрации права хозяйственного ведения

1. Нежилые подвальные помещения с холодной пристройкой, площадью 97,86 кв.м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Аблова, 102, остаточная стоимость – 18,56 тыс.руб.
2. Помещение, площадью 238,4 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Куйбышева, 2, остаточная стоимость – 297,96 тыс.руб.
3. Помещение, площадью 754,4 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Куйбышева 235/2, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб.
4. Здание котельной №10 с пристроем, площадью 198,54 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Куйбышева, 292 А, остаточная стоимость – 83,29 тыс.руб.
5. Здание котельной №7, площадью 190,22 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Лермонтова, 53 А, остаточная стоимость – 80,40 тыс.руб.
6. Насосная станция, площадью 3,5 кв.м, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Земина, 6, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб.
7. Теплотрасса от ТК-15а до ж/д №2, 2Б, 2В, 3 по пер. Гвардейский, протяжённостью 308 м, остаточная стоимость – 0,09 тыс.руб.
8. Тепловые сети от ТК-11 по пр. Димитрова до теплоузла, находящегося в здании стадиона «Строитель» по пр. Димитрова, 14а, протяжённостью 364 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб.
9. Тепловая сеть ГВС от котельной №20 до ЦТП №7 (ул. Восточная, 48 до микрорайона №7), протяжённостью 1 261 м, остаточная стоимость – 1 086,58 тыс.руб.
10. Теплосеть БМК, ул. 3 Интернационала, 146в, протяжённостью 27,2 м, остаточная стоимость – 381,33 тыс.руб.
11. Теплосеть и горячее водоснабжение БМК, пос. Дачный, 40а, протяжённостью 107 м, остаточная стоимость – 1 561,14 тыс.руб.
12. Теплосеть БМК, Гагарина, 26г (ул. 3 Интернационала, 91а), протяжённостью 52,5 м, остаточная стоимость – 471,14 тыс.руб.
13. Наружные сети канализации, протяжённостью 6 м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Осипенко, 21, остаточная стоимость – 2,59 тыс.руб.
14. Сети наружного водопровода, протяжённостью 19 м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Алтайская, 57а, остаточная стоимость – 7,89 тыс.руб.

15. Сети наружной канализации, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Алтайская, 57а, остаточная стоимость – 4,59 тыс.руб.

16. Сети наружного водопровода по ул. Земина к дому №138, протяжённостью 13 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб.

17. Внутриквартальные инженерные сети – канализационная сеть к жилищно-торговому комплексу по ул. Московской, 60А, протяжённостью 231 м, остаточная стоимость – 65,98 тыс.руб.

18. Сети наружного водопровода к домам №63, 67, 69, 71, 73 по ул. Октябрьской, протяжённостью 206 м, остаточная стоимость – 53,66 тыс.руб.

19. Наружные сети водопровода, протяжённостью 14,5 м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Осипенко, 21, остаточная стоимость – 49,86 тыс.руб.

20. Сети наружной канализации по ул. Земина к дому №138, протяжённостью 75 м, остаточная стоимость – 1,69 тыс.руб.

21. Сети наружной канализации к домам №63, 67, 69, 71, 73 по ул. Октябрьской, протяжённостью 320 м, остаточная стоимость – 59,59 тыс.руб.

22. Наружные сети водопровода, протяжённостью 15 м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Осипенко, 21, остаточная стоимость – 48,67 тыс.руб.

23. Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Свирская, 2ж, остаточная стоимость – 11,04 тыс.руб.

24. Канализационная сеть, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Свирская, 2ж, остаточная стоимость – 23,25 тыс.руб.

25. Наружный водопровод, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Осипенко, 29, остаточная стоимость – 38,90 тыс.руб.

26. Наружная канализация, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Осипенко, 29, остаточная стоимость – 45,09 тыс.руб.

27. Наружный водопровод БМК, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пос. Дачный, ул. Луговая, 40, остаточная стоимость – 258,05 тыс.руб.

28. Канализация, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пос. Дачный, ул. Луговая, 40, остаточная стоимость – 42,70 тыс.руб.

29. Наружный водопровод БМК, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Гагарина, 26г, остаточная стоимость – 60,66 тыс.руб.

30. Канализация, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Гагарина, 26 г, остаточная стоимость – 63,58 тыс.руб.

31. Наружный водопровод БМК, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. 3 Интернационала, 146в, остаточная стоимость – 47,61 тыс.руб.

32. Канализация, расположенная по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. 3 Интернационала, 146в, остаточная стоимость – 26,46 тыс.руб.

33. Канализация, 1671, остаточная стоимость – 17,20 тыс.руб.

34. Газопровод высокого давления от ГРП до котельной №25, остаточная стоимость – 345,17 тыс.руб.

35. Надземный и подземный газопровод, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Луговая, 40, остаточная стоимость – 66,03 тыс.руб.

36. Надземный и подземный газопровод, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. 3 Интернационала, 146в, остаточная стоимость – 75,03 тыс.руб.

37. Надземный и подземный газопровод, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Гагарина, 26г, остаточная стоимость – 160,35 тыс.руб.

Закреплённые после 08.05.2013 за МУП «Гортепло» на праве хозяйственного ведения объекты водоснабжения и водоотведения

1. Сети наружного водопровода по ул. Потаповой к дому №129а (литер I), протяжённостью 2 м, остаточная стоимость - 0,20 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

2. Сети наружного водопровода по ул. Потаповой к дому №141 (литеры I, II), протяжённостью 94,3 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

3. Сети наружного водопровода по ул. Гагарина к дому №143 (литер I), протяжённостью 46,1 м, остаточная стоимость – 8,26 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

4. Сети наружного водопровода по ул. Вокзальной к дому №89 (литер I), протяжённостью 36,9 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

5. Сети наружного водопровода по ул. Гагарина к домам №8, 10 (литер I), протяжённостью 157,4 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

6. Сети наружной канализации по ул. Потаповой к дому №129а (литеры I, II), протяжённостью 61,9 м, остаточная стоимость - 3,80 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

7. Сети наружной канализации по ул. Гагарина к дому №143 (литер I), протяжённостью 20,20 м, остаточная стоимость – 11,15 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

8. Сети наружной канализации по ул. Потаповой к дому №141 (литеры I, II, III, IV), протяжённостью 56,2 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

9. Сети наружной канализации по ул. Гагарина к домам №8, 10, 12 (литеры I, II, III), протяжённостью 176,90 м, остаточная стоимость - 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

10. Сети наружной канализации по ул. Горького, Лесная Горка (литер I), протяжённостью 757,40 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

11. Сети наружной канализации по ул. Тухачевского (литеры I, II, III), протяжённостью 273,51 м, остаточная стоимость – 17,68 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 15.05.2013 №1590).

12. Система водоснабжения по ул. Свирской, 4Б, протяжённостью 28 м, остаточная стоимость - 15,88 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 29.10.2013 №3409).

13. Система водоотведения по ул. Свирской, 4Б, протяжённостью 19 м, остаточная стоимость – 12,88 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 29.10.2013 №3409).

14. Система водоотведения (канализационная сеть) по ул. Свирской, 4Д, протяжённостью 67 м, остаточная стоимость – 37,77 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 17.09.2013 №2961).

15. Система водоснабжения (водопроводная сеть) по ул. Свирской, 4Д, протяжённостью 93 м, остаточная стоимость – 62,80 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 17.09.2013 №2961).

16. Водопровод на участке от магистрального водопровода до колодца на вводе в котельную №27, расположенную на территории ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ульяновской области по ул. Осипенко, 22, протяжённостью 65 м, остаточная стоимость – 0,00 тыс.руб. (постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 10.06.2015 №1638).