

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам обследования достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчёта об исполнении бюджета города Димитровграда Ульяновской области за 9 месяцев 2019 года

На основании статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 08.02.2018 № 77/913, Контрольно-счётной палатой города Димитровграда Ульяновской области (далее – Контрольно-счётная палата) в соответствии с пунктом 1.4 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 28.12.2018 №54 (в редакции распоряжения от 27.05.2019 №07), было проведено обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям представленного (письмо Исполняющего обязанности Главы города Димитровграда Ульяновской области Шишкиной Л.П от 21.10.2019 №01-22/5265) Отчёта об исполнении бюджета города Димитровграда Ульяновской области за 3 квартал 2019 года (далее – Отчёт об исполнении бюджета города за 3 квартал 2019 года) и сделаны следующие выводы:

1. Отчёт об исполнении бюджета города за 3 квартал 2019 года представлен на рассмотрение 25.10.2019, что соответствует установленному в части 4 статьи 72 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области (далее – Устав города) сроку его представления.

2. Решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области третьего созыва от 18.12.2018 № 9/68 «Об утверждении бюджета города Димитровграда Ульяновской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены на 2019 год общий объём доходов бюджета города Димитровграда Ульяновской области (далее – бюджет города) в сумме 1 822 470,7 тыс.руб., общий объём расходов в сумме 1 822 470,7 тыс.руб., дефицит бюджета города в сумме 0,0 тыс.руб.

В течение 9 месяцев 2019 года в вышеуказанное решение внесены изменения, в результате которых уточнённые плановые показатели на 2019 год утверждены по доходам в сумме 2 198 014,5 тыс.руб., расходам в сумме 2 260 477,7 тыс.руб., дефицит бюджета города в сумме 62 463,1 тыс.руб.

Согласно сводной бюджетной росписи плановые показатели на 2019 год утверждены по доходам в сумме 2 198 014,5 тыс.руб., по расходам в сумме 2 260 477,7 тыс.руб., дефицит бюджета города в сумме 62 463,1 тыс.руб. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют параметрам бюджета города.

3. Исполнение бюджета города по доходам за 9 месяцев 2019 года (таблица 1) составило 1 594 065,2 тыс.руб. или 72,5% от плана. За аналогичный

период 2018 года исполнение бюджета города по доходам составило 1 619 596,7 тыс.руб. или 71,0 % от плана. Процент исполнения бюджета города по доходам за 9 месяцев 2019 года на 1,5 % выше, чем в аналогичный период 2018 года.

Таблица 1

Сравнительный анализ показателей отчётов об исполнении бюджета города по доходам за 9 месяцев 2019 и 2018 годов

Наименование доходов	исполнение за 9 мес. 2018 года			исполнение 9 мес. 2019 года			Отклонение	
	План, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Процент исполнения, %	План, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Процент исполнения, %	от исполнения 2018 года, %	от пропорционального исполнения (75%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы	859 802,9	553 383,5	64,4	894 073,6	583 074,4	65,2	0,9	-9,8
Налоги на прибыль, доходы	512 775,0	351 929,2	68,6	529 294,2	366 812,7	69,3	0,7	-5,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	7 184,5	5 441,3	75,7	7 598,0	6 132,2	80,7	5,0	5,7
Налоги на совокупный доход	65 749,1	42 921,1	65,3	65 590,0	45 435,2	69,3	4,0	-5,7
Налоги на имущество	107 328,7	54 439,6	50,7	112 783,8	52 752,1	46,8	-3,9	-28,2
Государственная пошлина	15 410,4	11 131,7	72,2	15 870,0	12 106,3	76,3	4,0	1,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	0,2	-	-	3,2	-	0,0	-75,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90 171,4	48 409,9	53,7	79 552,8	45 280,1	56,9	3,2	-18,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	4 000,0	12 662,1	316,6	12 000,0	10 704,2	89,2	-227,4	14,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 047,0	847,5	80,9	951,3	726,3	76,4	-4,6	1,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	35 928,1	15 053,1	41,9	30 987,0	13 786,0	44,5	2,6	-30,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 515,9	7 629,0	43,6	32 947,4	28 938,3	87,8	44,3	12,8
Прочие неналоговые доходы	2 692,8	2 918,9	108,4	6 499,2	397,8	6,1	-102,3	-68,9
Безвозмездные поступления	1 421 406,3	1 066 213,1	75,0	1 303 940,9	1 010 990,8	77,5	2,5	2,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 420 507,8	1 068 093,2	75,2	1 302 839,5	1 010 308,4	77,5	2,4	2,5

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	49 641,3	37 491,0	75,5	-	-	-	-75,5	-75,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	411 936,9	127 827,2	31,0	-	-	-	-31,0	-75,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	831 322,2	802 961,0	96,6	-	-	-	-96,6	-75,0
Иные межбюджетные трансферты	127 607,5	99 814,0	78,2	-	-	-	-78,2	-75,0
Прочие безвозмездные поступления	898,5	837,4	93,2	1 101,5	1 092,3	99,2	6,0	24,2
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	109,3	-	-	-	-	0,0	-75,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-2 826,7	-	-	-409,9	-	0,0	-75,0
ИТОГО	2 281 209,2	1 619 596,7	71,0	2 198 014,5	1 594 065,2	72,5	1,5	-2,5

4. Исполнение бюджета города по расходам за 9 месяцев 2019 года составило 1 569 681,3 тыс.руб. или 69,4% от плана, что выше на 4,3% чем за аналогичный период 2018 года (таблица 2).

Таблица 2

Сравнительный анализ показателей отчётов об исполнении бюджета города по расходам за 9 месяцев 2018 и 2019 годов

Наименование показателя	9 месяцев 2018 года			9 месяцев 2019 года			Отклонение	
	План, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Процент исполнения, %	План, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Процент исполнения, %	от исполнения 2018 года, %	от пропорционального исполнения (75%)
Общегосударственные вопросы	200 741,6	133 583,7	66,5	178 026,5	121 141,6	68,0	1,5	- 7,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 139,8	11 565,5	71,7	13 626,1	8 899,8	65,3	- 6,4	- 9,7
Национальная экономика	333 452,5	135 372,3	40,6	224 980,8	84 857,7	37,7	- 2,9	- 37,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	216 487,6	100 721,7	46,5	273 267,3	162 526,1	59,5	13,0	- 15,5
Охрана окружающей среды	2 548,3	1 684,8	66,1	2 379,4	1 497,7	62,9	- 3,2	- 12,1
Образование	1 167 929,2	862 288,1	73,8	1 196 526,7	918 217,7	76,7	2,9	1,7

Культура и кинематография	103 558,6	64 220,4	62	105 600,5	71 427,3	67,6	5,6	- 7,4
Социальная политика	128 721,9	101 606,5	78,9	128 647,3	106 663,0	82,9	4,0	7,9
Физическая культура и спорт	84 354,1	57 196,4	67,8	95 678,6	63 075,9	65,9	-1,9	- 9,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	50 572,3	32 038,7	63,4	41 744,6	31 374,5	75,2	11,8	0,2
ИТОГО	2 304 505,7	1 500 278,3	65,1	2 260 477,7	1 569 681,3	69,4	4,3	- 5,6

Наименьший процент исполнения бюджета города по расходам отмечается по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- Комитет по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Димитровграда Ульяновской области – 50,6%
- Администрация города Димитровграда Ульяновской области – 60,6%;
- Городская Дума города Димитровграда Ульяновской области – 63,0%.

Исполнение бюджета города по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражено в таблице 3.

Таблица 3

Исполнение бюджета города по расходам по главным распорядителям бюджетных средств за 9 месяцев 2019 года

Главные распорядители бюджетных средств	Процент исполнения, %
Городская Дума города Димитровграда Ульяновской области	63,0
Контрольно-счётная палата города Димитровграда Ульяновской области	71,9
Управление финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области	70,9
Комитет по управлению имуществом города Димитровграда	68,8
Администрация города Димитровграда Ульяновской области	60,6
Комитет по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Димитровграда Ульяновской области	50,6
Управление по делам культуры и искусства Администрации города Димитровграда Ульяновской области	70,6
Управление образования Администрации города Димитровграда Ульяновской области	77,6
Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Димитровграда Ульяновской области	73,1
ИТОГО	69,4

В противоречие нормам пункта 163, пункта 218 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, форма №0503364 в составе пояснительной записки бюджетной отчётности об исполнении бюджета города за 9 месяцев 2019 года не содержит указания на причины отклонений исполнения бюджета города от плановых показателей.

В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении № 3 к Отчёту об исполнении бюджета города за 3 квартал 2019 года в ведомственной структуре расходов бюджета города ошибочно не

отображена графа для указания кода вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации. В связи с отсутствием обязательных сведений в отчете об исполнении бюджета города анализ произведен на основании данных, содержащихся в формах бюджетной отчетности.

Расходы бюджета города на оплату труда в органах местного самоуправления муниципального образования и созданных ими муниципальных казённых учреждениях по итогам 9 месяцев 2019 года составили 193 488,8 тыс.руб. или 73,6% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города на оплату труда в органах местного самоуправления муниципального образования и созданных ими муниципальных казённых учреждениях уменьшились на 1 714,2 тыс.руб. или на 0,9%.

Расходы бюджета города на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 9 месяцев 2019 года составили 159 270,7 тыс.руб. или 44,0% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд уменьшились на 32 842,5 тыс.руб. или на 17,1%.

Расходы бюджета города на исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений, уплату пеней штрафов, иных административных платежей и сборов за 9 месяцев 2019 года составили 18 759,5 тыс.руб. или 84,0% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города на исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений, уплату пеней штрафов, иных административных платежей и сборов в абсолютном выражении увеличились на 15 625,6 тыс.руб. или в 5,99 раза.

Исполнение бюджета города в части предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципальных заданий за 9 месяцев 2019 года составило 959 589,4 тыс.руб. или 79,8% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города по предоставлению субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципальных заданий увеличились на 53 306,4 тыс.руб. или на 5,9%.

Исполнение бюджета города по предоставлению субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на цели, не связанные с выполнением муниципальных заданий, за 9 месяцев 2019 года составило 84 703,7 тыс.руб. или 56,8% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города по предоставлению субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на цели,

не связанные с выполнением муниципальных заданий, увеличились на 7 217,4 тыс.руб. или на 9,3%.

Исполнение бюджета города по публичным нормативным обязательствам муниципального образования за 9 месяцев 2019 года составило 81 607,2 тыс.руб. или 83,3% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города по публичным нормативным обязательствам муниципального образования возросли на 3 808,7 тыс.руб. или на 4,8%.

Исполнение бюджета города по инвестициям в объекты капитального строительства за 9 месяцев 2019 года составило 53 305,8 тыс.руб. или 59,7% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы бюджета города по инвестициям в объекты капитального строительства увеличились на 21 891,7 тыс.руб. или на 69,7% (реконструкция автомобильной дороги по ул. Промышленная).

В течение 9 месяцев 2019 года решений об использовании средств резервного фонда Администрации города Димитровграда Ульяновской области не принималось и средства не использовались.

Остаток средств дорожного фонда на начало года отсутствовал. За 9 месяцев 2019 года поступление средств в дорожный фонд составило 30 367,5 тыс.руб. или 21,4% от плана, все средства использованы (30 367,5 тыс.руб. или 21,4% от плана). Остаток средств дорожного фонда на конец отчетного периода отсутствовал.

По итогам 9 месяцев 2019 года бюджет города исполнен с профицитом в сумме 24 383,9 тыс.руб. Остатки средств на едином счете по учету средств бюджета по состоянию на 01.10.2019 составили 87 267,3 тыс.руб., из них остатки целевых средств – 82 709,4 тыс.руб.

В течение 9 месяцев 2019 года в качестве источников финансирования дефицита бюджета города кредитные средства от кредитных организаций, а также бюджетные кредиты не привлекались (и не погашались). Общий размер муниципальных заимствований по состоянию на 01.10.2019 составил 511 039,2 тыс.руб., также как и по состоянию на 01.01.2019.

Расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга составили 31 374,5 тыс.руб. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы на обслуживание муниципального долга снизились на 664,2 тыс.руб. или на 2,1%.

По состоянию на 01.10.2019 объем дебиторской задолженности бюджета города составил 1 216 028,9 тыс.руб., увеличившись за 9 месяцев 2019 года на 426 861,4 тыс.руб. или на 54,1%. По состоянию на 01.10.2019 объем кредиторской задолженности бюджета города составил 440 454,1 тыс.руб., в том числе по налоговым доходам 44 175,4 тыс.руб. (из них просроченная – 223 728,3 тыс.руб.), уменьшившись за 9 месяцев 2019 года на 16 626,4 тыс.руб. или на 3,5%.

При утверждении отчета об исполнении бюджета города допущены арифметические ошибки при определении параметров расходной части

бюджета города, а также пропуски при описании исполнения расходной части бюджета города по ведомственной структуре расходов бюджета города (в частности по главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Дмитровграда Ульяновской области).

По результатам обследования достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления Отчёта об исполнении бюджета города за 9 месяцев 2019 года Контрольно-счётная палата делает следующий вывод:

Отчёт об исполнении бюджета города за 9 месяцев 2019 года соответствует данным, приведённым в бюджетной отчётности об исполнении бюджета города за 9 месяцев 2019 года, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и нуждается в доработке с учетом отмеченных в настоящем заключении замечаний (внесении изменений в постановление Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 15.10.2019 № 2687 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Дмитровграда Ульяновской области за 9 месяцев 2019 года и его официальном опубликовании).