

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка деятельности Комитета по управлению имуществом города
Димитровграда по направлению повышения эффективности использования
муниципального имущества»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.24 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2021 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 29.12.2020 №27.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности деятельности Комитета в части использования муниципального имущества и имущества, полномочия по управлению и распоряжению которым отнесены к полномочиям муниципалитета.

3. Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое (при необходимости) изучение деятельности, документов и материалов, связанных с эффективностью использования Комитетом муниципального имущества и имущества, полномочия по управлению и распоряжению которыми отнесены к полномочиям муниципалитета.

4. Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению имуществом города Димитровграда (далее – Комитет) (ИНН 7302011001, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433508, Ульяновская область, город Димитровград, ул. Гагарина, д.16, тел. 8 (84235) 48225).

5. Проверяемый период деятельности: 2020 год – 10 месяцев 2021 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 29.11.2021 - 29.12.2021.

7. Объём проверенных средств: 27 485,9 тыс.руб.

Балансовая (кадастровая) стоимость проверенного имущества: 68 165,0 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 8 657,1 тыс.руб.

I. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) – 8 657,1 тыс.руб.:

1) Не перечисление унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (не принятие со стороны собственника имущества действенных мер по обеспечению зачисления в бюджет города части чистой прибыли 2-мя муниципальными унитарными предприятиями) (пункт 3.20 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 941,2 тыс.руб.

2) Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий (42 случая начисления неосновательного обогащения, включая случаи начисления платы в отношении 6 земельных участков, используемых для размещения рекламных конструкций, вместо принятия мер по надлежащему

оформлению имущественных отношений в части прав пользования земельными участками либо прекращению их использования - 934,6 тыс.руб.; использование части земельного участка (под размещение нежилого здания, предоставленного муниципалитетом в безвозмездное пользование общественной организации), без оформления договорных отношений и уплаты арендной платы – 23,6 тыс.руб.; неправомерное использование части земельного участка (размещение сооружений) без соблюдения установленной процедуры предоставления, оформления договорных отношений и уплаты арендной платы - 32,4 тыс.руб.; неправомерное предоставление в аренду земельного участка без проведения обязательной процедуры проведения торгов - 3 771,4 тыс.руб.) (пункт 3.37 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 4 762,0 тыс.руб.

3) Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом (не направление досудебных претензий или исковых заявлений) (пункт 3.60 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 2 953,9 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций органами местного самоуправления (не вовлечение в хозяйственный (экономический) оборот в целях получения доходов и укрепления экономической основы местного самоуправления не используемых для решения вопросов местного значения объектов муниципальной собственности и объектов, находящихся в ведении города, в частности земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, свободных от прав третьих лиц, в том числе сформированных и поставленных на кадастровый учёт; ненадлежащая реализация полномочия по принятию мер относительно пресечения нарушений использования имущества (землепользования), в том числе путём прекращения в необходимых случаях имеющихся договорных отношений; ненадлежащее осуществление полномочий по распоряжению, осуществлению контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, принятию мер в случае нарушения правил пользования и распоряжения этим имуществом (ряд объектов газовых сетей, водопроводно-канализационного хозяйства, электрических сетей и сооружений фактически используется ресурсоснабжающими организациями без возложения на них обязанностей по содержанию соответствующих объектов за счёт установленного тарифа); ненадлежащее осуществление полномочий по реализации прав собственника имущества муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ (не принятие управленческих решений по результатам анализа их финансово-хозяйственной деятельности); ненадлежащее осуществление полномочий по выявлению бесхозяйного недвижимого имущества, выморочного

недвижимого имущества) (пункт 1.2.101 группы 4 нарушений Классификатора нарушений).

II. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества (предоставление 8 жилых помещений в оперативное управление лиц, не уполномоченных на предоставление в пользование жилых помещений) (пункт 3.19 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

2) Нарушение порядка учёта и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (не своевременное отражение муниципального объекта незавершённого строительства; не отражение сведений об установленных в отношении ряда объектов муниципального недвижимого имущества (жилых помещений) ограничениях (обременениях), а именно наличии отношений по социальному найму) (пункт 3.24 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

3) Несоблюдение порядка аренды земельных участков (использование части земельного участка для целей, не согласующихся с видом его разрешённого использования, не обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования) (пункт 3.41 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

9. Неэффективное использование средств – 29,1 тыс.руб.

1) Расходы на уплату процентов за пользование чужими денежными средствами за нарушение сроков оплаты задолженности за текущий ремонт и содержание общего имущества многоквартирных домов, в которых имеются помещения, находящиеся в муниципальной собственности, и государственной пошлины - 29,1 тыс.руб.

10. Обнаруженные в ходе проведения контрольного мероприятия факты нарушения законов и иных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов отражены в акте по результатам контрольного мероприятия от 30.12.2021 №24-а, с которым в установленный срок был ознакомлен исполняющий обязанности председателя Комитета. Замечания на акт по результатам контрольного мероприятия представлены письмом Комитета от 24.01.2022 №03/159, в выводах по результатам контрольного мероприятия учтена информация о погашении арендаторами просроченной задолженности по арендной плате за пользование земельными участками в размере 302,7 тыс.руб., в остальной части представленные замечания на выводы по результатам контрольного мероприятия не повлияли.

11. Предложения (требования):

11.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

11.1.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 30.12.2021 №24-а, и виновных лиц, обеспечить применение

содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц Комитета, допустивших наличие нарушений, в частности не вовлечение в хозяйственный (экономический) оборот в целях получения доходов и укрепления экономической основы местного самоуправления не используемых для решения вопросов местного значения объектов муниципальной собственности и объектов, находящихся в ведении города; неправомерное предоставление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, включая земельные участки для размещения рекламных конструкций; ненадлежащая реализация полномочий по принятию мер относительно пресечения нарушений использования имущества (землепользования), в том числе путём прекращения в необходимых случаях имеющихся договорных отношений; непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом (не направление досудебных претензий или исковых заявлений, не обеспечение возбуждения исполнительных производств по выданным исполнительным листам); ненадлежащее осуществление полномочий по распоряжению, осуществлению контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, а также закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения: не обеспечение содержания используемых ресурсоснабжающими организациями участков газораспределительной системы, водопроводных, канализационных и электрических сетей за счёт установленного для них тарифа; нарушение порядка учёта и ведения реестра муниципального имущества (не отражение сведений об установленных в отношении ряда муниципальных жилых помещений ограничениях (обременениях) - наличии отношений по социальному найму); не принятие со стороны собственника имущества действенных мер по обеспечению зачисления в бюджет города части чистой прибыли 2-мя муниципальными унитарными предприятиями; неэффективное расходование бюджетных средств.

11.2. Комитету:

11.2.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 30.12.2021 №24-а, и виновных лиц, обеспечить применение

содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц, допустивших наличие нарушений, в частности не вовлечение в хозяйственный (экономический) оборот в целях получения доходов и укрепления экономической основы местного самоуправления не используемых для решения вопросов местного значения объектов муниципальной собственности и объектов, находящихся в ведении города; неправомерное предоставление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, включая земельные участки для размещения рекламных конструкций; ненадлежащая реализация полномочий по принятию мер относительно пресечения нарушений использования имущества (землепользования), в том числе путём прекращения в необходимых случаях имеющихся договорных отношений; непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом (не направление досудебных претензий или исковых заявлений, не обеспечение возбуждения исполнительных производств по выданным исполнительным листам); ненадлежащее осуществление полномочий по распоряжению, осуществлению контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, а также закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения: не обеспечение содержания используемых ресурсоснабжающими организациями участков газораспределительной системы, водопроводных, канализационных и электрических сетей за счёт установленного для них тарифа; нарушение порядка учёта и ведения реестра муниципального имущества (не отражение сведений об установленных в отношении ряда муниципальных жилых помещений ограничениях (обременениях) - наличии отношений по социальному найму); не принятие со стороны собственника имущества действенных мер по обеспечению зачисления в бюджет города части чистой прибыли 2-мя муниципальными унитарными предприятиями; неэффективное расходование бюджетных средств.

11.2.2. В соответствии с нормами статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью, пункта 1.3, пункта 1.5, пункта 1.6 статьи 3 Положения о Комитете обеспечить вовлечение в хозяйственный (экономический) оборот в целях

получения доходов и укрепления экономической основы местного самоуправления неиспользуемых для решения вопросов местного значения объектов муниципальной собственности, включая подвальные помещения в многоквартирных домах, а также объектов имущества, полномочия по управлению и распоряжению которыми отнесены к полномочиям муниципалитета, организовать ведение учёта и планирование использования земель, находящихся в ведении города.

11.2.3. Согласно нормам статьи 158, пункта 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 1, статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» прекратить практику начисления неосновательного обогащения вместо принятия мер по надлежащему оформлению имущественных отношений в части прав пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, либо прекращению их использования.

11.2.4. В соответствии с пунктом 1.5, пунктом 1.6 статьи 3 Положения о Комитете обеспечить разработку и закрепление в локальных правовых актах порядка взаимодействия с отделом муниципального контроля Администрации города Димитровграда Ульяновской области по вопросам принятия мер, направленных на прекращение неправомерного землепользования.

11.2.5. В соответствии с нормами подпункта 5, подпункта 7 пункта 1 статьи 1, пункта 2 статьи 7, пункта 4 статьи 39.8, пункта 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации совместно с отделом муниципального контроля Администрации города Димитровграда Ульяновской области обеспечить принятие мер по пресечению нарушений землепользования, в том числе:

– несоблюдения принципа платности использования земли и процедуры предоставления земельных участков (кадастровый номер 73:23:014010:211/2, земли за территорией земельного участка с кадастровым номером 73:23:014010:10, расположенные в непосредственном взаимодействии с водным объектом);

– не обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе (кадастровый номер 73:23:000000:195);

– не согласующегося с видом разрешённого использования земельных участков (73:23:014010:219, 73:23:014010:30).

11.2.6. Согласно нормам договора аренды от 02.02.2018 №23/01/А-2018-21 принять меры, направленные на прекращение договорных отношений в отношении земельного участка с кадастровым номером 73:23:014009:914 (в связи с необходимостью размещения парковой зоны).

11.2.7. Согласно нормам Главы 34, статьи 450, статьи 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить разработку и закрепление в локальных правовых актах порядка осуществления претензионно - исковой работы по администрируемым источникам доходов и порядка прекращения договорных отношений по основанию наличия просроченной задолженности.

11.2.8. В соответствии с нормами статьи 215, статьи 295, статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», статьи 8 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», статьи 28 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 1.1, подпункта 1.9.6 пункта 1.9 статьи 3 Положения о Комитете обеспечить содержание используемых ресурсоснабжающими организациями участков газораспределительной системы, водопроводных, канализационных и электрических сетей за счёт установленного для них тарифа.

11.2.9. В соответствии с пунктом 2 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 16 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью, Положения о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 25.02.2009 №10/127, изъять из оперативного управления Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Димитровграда Ульяновской области и Муниципального бюджетного учреждения культуры «Димитровградский драматический театр имени А.Н. Островского», не уполномоченных на предоставление в пользование жилых помещений, 8 жилых помещений, общей балансовой стоимостью 3 973,3 тыс.руб., с последующим зачислением в состав муниципальной казны.

11.2.10. Согласно нормам подпункта 1.1.5, подпункта 1.1.6 пункта 1 статьи 3 Положения о Комитете обеспечить разработку и закрепление в локальных правовых актах порядка выявления, с последующим зачислением в состав муниципальной казны, бесхозяйного недвижимого имущества, выморочного недвижимого имущества на территории муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области.

11.2.11. В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Порядком ведения реестров муниципального имущества №424 обеспечить отражение в Реестре муниципальной собственности города Димитровграда Ульяновской области актуальных сведений об установленных в отношении муниципальных жилых помещений ограничениях (обременениях), в частности наличии отношений по социальному найму, с указанием основания и даты их возникновения, постановку на кадастровый учёт всех находящихся в муниципальной собственности жилых помещений.

11.2.12. Согласно статье 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статье 17 Закона №161-ФЗ, подпункту 1.9.3 пункта 1.9 статьи 3 Положения о Комитете, решению Совета депутатов города Димитровграда Ульяновской области от 25.09.1997 №10/86 «Об отчислениях части прибыли муниципальными предприятиями» обеспечить перечисление муниципальными унитарными предприятиями МУП «Управление жилищным фондом», МУП «Сервис-К» (правопреемник – ООО «Сервис-К») не перечисленной в бюджет города установленной части прибыли в размере 940,3 тыс.руб. и 0,9 тыс.руб. соответственно.