

Информация  
о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и результативности использования имущества,  
закреплённого на праве оперативного управления за учреждениями,  
подведомственными Комитету по физической культуре и спорту  
Администрации города Дмитровграда Ульяновской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области на 2020 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Дмитровграда Ульяновской области от 27.12.2019 №23 (ред. от 02.06.2020).

2. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования имущества, закреплённого на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Дмитровграда Ульяновской области.

3. Предмет контрольного мероприятия: деятельность, документы и материалы, связанные с использованием имущества, закреплённого на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Дмитровграда Ульяновской области.

4. Объекты контрольного мероприятия:

4.1. Муниципальное казённое учреждение Спортивная школа «Нейтрон» (далее - МКУ СШ «Нейтрон») (ИНН 7329005439, КПП 732901001, юридический и почтовый адрес: 433506, Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Курчатова, д. 3, тел. 8 (84235) 30911);

4.2. Муниципальное автономное учреждение «Спортивный клуб «Нейтрон» (далее - МАУ «СК «Нейтрон») (ИНН 7302032428, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433506, Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Курчатова, д. 3, тел. 8 (84235) 32523);

4.3. Муниципальное бюджетное учреждение Спортивная школа «Лада» город Дмитровград (далее - МБУ СШ «Лада») (ИНН 7302042874, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433512, Ульяновская область, город Дмитровград, пр. Димитрова, д. 14А, тел. 8 (84235) 33647);

4.4. Муниципальное бюджетное учреждение Спортивная школа города Дмитровграда имени Жанны Борисовны Лобановой (далее - МБУ СШ им. Ж.Б. Лобановой) (ИНН 7302030413, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433508, Ульяновская область, город Дмитровград, ул. Куйбышева, д. 206, тел. 8 (84235) 26768).

5. Проверяемый период деятельности: 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 21.09.2020 - 16.10.2020.

7. Объём проверенных средств: 7 161,91 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 1 401,15 тыс.руб.

I. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений) - 269,72 тыс.руб.:

1) Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (осуществление расходов на решение вопроса, не являющегося вопросом местного значения в сфере физической культуры и спорта муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области: на проведение учебно-тренировочных занятий жителей иного муниципального образования) (подпункт 1.2.101 пункта 1.2 группы 1 нарушений Классификатора нарушений) - 269,72 тыс.руб.

II. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений) - 735,24 тыс.руб.:

1) Нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности (не проведение индексации размера арендной платы по 5-ти договорам аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Димитровграда, путём применения повышающих коэффициентов в зависимости от года определения размера арендной платы) (пункт 2.12 группы 2 нарушений Классификатора нарушений) - 735,24 тыс.руб.

III. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) - 117,63 тыс.руб.:

1) Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности административных зданий, строений, нежилых помещений (фактическое использование части нежилых помещений объекта спорта учредителем учреждения без наличия документов, подтверждающих установление между ними гражданских прав и обязанностей и оплаты коммунальных платежей) (пункт 3.19 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 60,24 тыс.руб.

2) Неправомерное предоставление в аренду объектов муниципального имущества (заключение 2-х договоров аренды без проведения предусмотренной процедуры торгов) (пункт 3.37 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 35,98 тыс.руб.

3) Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (не начисление пени за просрочку арендных платежей в рамках исполнения 1 договора аренды муниципального недвижимого имущества) (пункт 3.60 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 21,41 тыс.руб.

IV. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок (4 группа нарушений Классификатора нарушений) – 278,56 тыс.руб.

1) Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчётов по контракту (договору) (не соблюдение сроков оплаты оказанных услуг в рамках исполнения 6-ти муниципальных контрактов) (пункт 4.44 группы 4 нарушений Классификатора нарушений) – 278,56 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учёта и составления бухгалтерской отчётности, утверждённых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации (учёт системы контроля и управления доступом, системы видеонаблюдения, охранной и пожарной сигнализации, входящих в состав здания, как отдельных инвентарных объектов; учёт ряда объектов основных средств - объектов спорта, фактически представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения одной определённой функции, в качестве самостоятельных инвентарных объектов) (пункт 2.11 группы 2 нарушений Классификатора нарушений).

II. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений)

1) Нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (не отнесение 36 объектов, являющихся объектами особо ценного движимого имущества в соответствии с нормами правовых актов, к таковым) (пункт 3.17 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

2) Нарушение порядка учёта и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (недостоверное отражение информации о правообладателях 2-х земельных участках, на которых располагаются объекты недвижимого имущества – объекты спорта; отражение не верной кадастровой стоимости земельного участка, на котором расположен объект недвижимого имущества – объект спорта) (пункт 3.24 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

3) Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения, за исключением земельных участков (не осуществлена государственная регистрация права оперативного управления на 2 объекта недвижимого имущества - объекта спорта) (пункт 3.27 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

4) Предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений (проведение спортивной школой занятий на базе общеобразовательных учреждений без оформления документов, подтверждающих установление между ними гражданских прав и обязанностей) (пункт 3.37 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

9. Неэффективное использование средств - 833,29 тыс.руб.

1) Расходы на содержание, а именно оплату коммунальных услуг, помещений, фактически не использовавшихся учреждениями по назначению в период, превышающий 6 месяцев - 833,29 тыс.руб.

10. Обнаруженные в ходе проведения контрольного мероприятия факты нарушения законов и иных правовых актов Российской Федерации отражены в актах по результатам контрольного мероприятия от 01.12.2020 №17-а, от 08.12.2020 №18-а, от 11.12.2020 №19-а, от 16.12.2020 №20-а, с которыми были ознакомлены соответственно: директор МБУ СШ «Лада» с указанием на наличие возражений (письмо от 08.12.2020 №305), которые были рассмотрены Контрольно-счётной палатой города Димитровграда Ульяновской области, но в целом на выводы по результатам контрольного мероприятия не повлияли ввиду своей необоснованности, исключение – указание на факт оформления и направления в финансовый орган в установленном порядке и в срок заявки на сумму 111,08 тыс.руб. на финансирование расходов на приобретение услуг по предоставлению спортивных залов для осуществления тренировочного процесса (учтён при формировании выводов и предложений по результатам контрольного мероприятия); директор МБУ СШ им. Ж.Б. Лобановой без указания на наличие замечаний; директор МКУ СШ «Нейтрон» без указания на наличие замечаний; генеральный директор МАУ СК «Нейтрон» без указания на наличие замечаний.

11. Предложения (требования):

11.1.Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

11.1.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в актах по результатам контрольного мероприятия от 01.12.2020 №17-а, от 08.12.2020 №18-а, от 11.12.2020 №19-а, от 16.12.2020 №20-а, и виновных лиц, обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц, допустивших наличие нарушений, указанных в актах по результатам контрольного мероприятия, в том числе: неэффективное использование имущества, повлекшее за собой дополнительные расходы средств бюджета города, в том числе на его содержание, а именно на оплату коммунальных услуг; осуществление расходов на решение вопроса, не являющегося вопросом местного значения в сфере физической культуры и спорта муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области; заключение договоров аренды без проведения предусмотренной процедуры торгов; не проведение индексации размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества; использование части нежилых помещений объекта

спорта учредителем учреждения без наличия документов, устанавливающих гражданские права и обязанности, и оплаты коммунальных платежей.

11.1.2. В соответствии с Постановлением №439, Указом Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 №19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности» рассмотреть вопрос об установлении конкретных, единых для муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, условий предоставления отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, не ухудшающих для арендаторов условий, предусмотренных Постановлением №439.

11.2. Комитету по управлению имуществом города Димитровграда:

11.2.1. Согласно Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённому Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424, в Реестре муниципальной собственности города Димитровграда Ульяновской области отразить достоверную информация о:

– кадастровой стоимости земельного участка (кадастровый номер: 73:23:011005:26), площадью 37 634,00 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пр. Димитрова, 14 (5 859,94 тыс.руб. вместо 40 000,00 тыс.руб.);

– правообладателе земельного участка (кадастровый номер 73:23:012001:25), площадью 6 756,00 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Курчатова, 3Б, кадастровой стоимостью – 1 051,97 тыс.руб.;

– правообладателе земельного участка (кадастровый номер 73:23:011005:4), площадью 3 591,00 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пр. Димитрова, 14, кадастровой стоимостью – 559,15 тыс.руб.

11.2.2. В соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 1, пунктом 2.3 части 2 статьи 3 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 31.10.2018 №4/25, изъять из оперативного управления МБУ СШ «Лада» неиспользуемые учреждением нежилые помещения, площадью 188,26 кв.м, расположенные по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пр. Автостроителей, 32, определить их юридическую судьбу с соблюдением принципа эффективности использования муниципального имущества.

11.3. Комитету по спорту:

11.3.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в актах по результатам контрольного мероприятия от 01.12.2020 №17-а, от 08.12.2020 №18-а, от

11.12.2020 №19-а, от 16.12.2020 №20-а, и виновных лиц, обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц, допустивших наличие нарушений, указанных в актах по результатам контрольного мероприятия, в том числе: неэффективное использование имущества, повлекшее за собой дополнительные расходы средств бюджета города, в том числе на его содержание, а именно на оплату коммунальных услуг; осуществление расходов на решение вопроса, не являющегося вопросом местного значения в сфере физической культуры и спорта муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области; заключение договоров аренды без проведения предусмотренной процедуры торгов; не проведение индексации размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества; использование части нежилых помещений объекта спорта учредителем учреждения без наличия документов, устанавливающих гражданские права и обязанности, и оплаты коммунальных платежей.

11.3.2. Согласно нормам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1, пункту 2.3 части 2 статьи 3 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 31.10.2018 №4/25, принять действенные меры, направленные на повышение эффективности использования муниципального недвижимого имущества учреждениями, подведомственными Комитету по спорту, с учётом наполняемости групп занимающихся спортом и проектных мощностей объектов спорта.

11.3.3. В соответствии со статьёй 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 16 Правил формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ульяновской области (муниципальными правовыми актами муниципальных образований Ульяновской области), утверждённых Постановлением Правительства Ульяновской области от 15.01.2018 №8-П, обеспечить соответствие муниципального задания МАУ «СК «Нейтрон» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в

части выполняемых учреждением работ (оказываемых услуг) Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, либо Региональному перечню.

11.3.4. Согласно нормам статьи 153, пункта 1 статьи 160, пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации оформить документы, устанавливающие гражданские права и обязанности между Комитетом по спорту и МБУ СШ «Лада», относительно части помещений спортивного корпуса, общей площадью 123,60 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, пр. Димитрова, 14А, закреплённых за МБУ СШ «Лада» на праве оперативного управления, и фактически занимаемых Комитетом по спорту.

11.4. МКУ СШ «Нейтрон»:

11.4.1. В соответствии с пунктом 38, пунктом 45 Инструкции №157н, пунктом 3, пунктом 9, пунктом 10 СГС «Основные средства» (с учётом позиции, изложенной в Письме Минфина России от 06.09.2019 №02-08-10/69004) отразить в бюджетном учёте охранную и пожарную сигнализацию в составе соответствующих зданий, в качестве самостоятельных инвентарных объектов учесть только оборудование указанных систем (например, оконечные аппараты, приборы (электросчетчики), устройства средства управления, средства визуального отображения информации (камеры видеонаблюдения).

11.5. МАУ «СК «Нейтрон»:

11.5.1. Согласно нормам статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 9 статьи 9.2 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществить государственную регистрацию права оперативного управления на объект недвижимого имущества: стадион «Старт» со строениями и сооружениями, площадью 4 500,00 кв.м, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Курчатова, 3.

11.5.2. В соответствии с нормами части 3 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 17.1 Закона №135-ФЗ, Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67, принять действенные меры, направленные на недопущение фактов заключения договоров аренды муниципального имущества без проведения процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения предусмотрена нормами действующего законодательства.

11.5.3. Согласно нормам пункта 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 3 Положения о порядке аренды, Решения ГД об индексации арендной платы, пункта 5.4, пункта 5.5 раздела 5 договоров аренды муниципального недвижимого имущества, статьи 9, статьи

13 Закона №402-ФЗ произвести индексацию (с 01.01.2018 путём применения повышающих коэффициентов в зависимости от года определения размера арендной платы в соответствии с отчётом о рыночной оценке стоимости права аренды) в одностороннем порядке для 4-х арендаторов размера арендной платы в соответствии с условиями, предусмотренными в договорах аренды, на основании решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области, произвести доначисление соответствующих доходов за период с 01.01.2018 по 30.09.2020 в сумме 681,45 тыс.руб. в бюджетном учёте и обеспечить их взыскание.

#### 11.6. МБУ СШ «Лада»:

11.6.1. В соответствии со статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 19 части 1 статьи 16 Закона №131-ФЗ, Уставом МБУ СШ «Лада» принять действенные меры, направленные на недопущение фактов использования субсидий, предоставленных для выполнения муниципального задания на выполнение работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения», на осуществление расходов, в том числе на оплату труда с начислениями, связанных с проведением учебно-тренировочных занятий для жителей иного муниципального образования (решение вопроса, не являющегося вопросом местного значения в сфере физической культуры и спорта муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области).

11.6.2. Согласно части 13.1 статьи 34, статье 94 Закона №44-ФЗ принять действенные меры, направленные на недопущение фактов нарушения сроков оплаты исполненных должным образом поставщиком (подрядчиком) обязательств при осуществлении муниципальных закупок.

11.6.3. В соответствии со статьёй 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 36, пунктом 37, пунктом 38, пунктом 45, пунктом 53 Инструкции №157н (с учётом позиции, изложенной в Определении ВАС РФ от 24.06.2013 №ВАС-1160/13 по делу №А76-1598/2012, Постановлении Президиума ВАС РФ от 17.01.2012 №4777/08 по делу №А56-31923/2006), пунктом 10 СГС «Основные средства» учесть в бюджетном учёте объекты основных средств «Спортивно-оздоровительное сооружение - стадион «Строитель», «Спортивно-оздоровительное сооружение - стадион «Спартак» в качестве 2-х единых инвентарных объектов, поскольку фактически они являются таковыми и предназначены для выполнения одной определённой функции (код по «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» - 220.41.20.20.900 «Сооружения спортивно-оздоровительные и сооружения прочие, не включённые в другие группировки»).

#### 11.7. МБУ СШ им. Ж.Б. Лобановой:

11.7.1. Согласно нормам главы 34 (статья 619) Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 220 Инструкции №157н, пункту 107 Инструкции №174н, подпункту 6.1.2 пункта 6.1 договора аренды муниципального недвижимого имущества от 01.08.2017 №1ЭА/2017 начислить



и отразить в бюджетном учёте учреждения пени за просрочку арендных платежей в 2019 году – январе-феврале 2020 года в размере 1/300 действующей на момент просрочки ставки рефинансирования Центрального Банка РФ за каждый день просрочки (счёт 0 209 00 000 «Расчёты по ущербу и иным доходам») в размере 21,41 тыс.руб., обеспечить взыскание пени с арендатора.

11.7.2. Согласно нормам пункта 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 3 Положения о порядке аренды, Решения ГД об индексации арендной платы, пункта 5.5 раздела 5 договора аренды муниципального недвижимого имущества от 01.08.2017 №1ЭА/2017, статьи 9, статьи 13 Закона №402-ФЗ произвести индексацию (с 01.01.2018 путём применения повышающих коэффициентов в зависимости от года определения размера арендной платы в соответствии с отчётом о рыночной оценке стоимости права аренды) в одностороннем порядке для 1-го арендатора размера арендной платы в соответствии с условиями, предусмотренными в договоре аренды, на основании решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области, произвести доначисление соответствующих доходов за период с 01.01.2018 по 30.09.2020 в сумме 53,79 тыс.руб. в бюджетном учёте и обеспечить их взыскание.

11.7.3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34, статьёй 94 Закона №44-ФЗ принять действенные меры, направленные на недопущение фактов нарушения сроков оплаты исполненных должным образом поставщиком (подрядчиком) обязательств при осуществлении муниципальных закупок.

11.7.4. Согласно нормам статьи 153, пункта 1 статьи 160, пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации обеспечить оформление документов, устанавливающих гражданские права и обязанности, в отношении образовательных учреждений, на базе которых МБУ СШ им. Ж.Б. Лобановой проводит спортивные занятия.

11.7.5. В соответствии с пунктом 38, пунктом 45 Инструкции №157н, пунктом 3, пунктом 9, пунктом 10 СГС «Основные средства» (с учётом позиции, изложенной в Письме Минфина России от 06.09.2019 №02-08-10/69004) отразить в бюджетном учёте систему контроля и управления доступом СКУД, систему видеонаблюдения в составе соответствующих зданий, в качестве самостоятельных инвентарных объектов учесть только оборудование указанных систем (например, оконечные аппараты, приборы (электросчетчики), устройства средства управления, средства визуального отображения информации (камеры видеонаблюдения)).

---