

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности осуществления Администрацией
города Димитровграда Ульяновской области полномочий главного
администратора доходов бюджета города»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2020 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 27.12.2019 №23.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности осуществления Администрацией города Димитровграда Ульяновской области полномочий главного администратора доходов бюджета города.

3. Предмет контрольного мероприятия: деятельность, документы и материалы, связанные с осуществлением Администрацией города Димитровграда Ульяновской области полномочий главного администратора доходов бюджета города.

4. Объект контрольного мероприятия: Администрация города Димитровграда Ульяновской области (далее – Администрация города) (ИНН 7302011562, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433508, Ульяновская область, город Димитровград, ул. Хмельницкого, д.93, тел. 8 (84235) 26513).

5. Проверяемый период деятельности: 2018-2019 годы, январь-февраль 2020 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 17.02.2020 - 06.03.2020.

7. Объём проверенных средств: 2 361,77 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 906,52 тыс.руб.

I. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений) - 360,17 тыс.руб.:

1) Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (несвоевременное размещение информации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП), систематическое не размещение в ГИС ГМП информации о начисленных, но не оплаченных штрафах и иных суммах в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов) (подпункт 1.2.98 пункта 1.2 группы 1 нарушений Классификатора нарушений) – 360,17 тыс.руб.

II. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений) - 546,35 тыс.руб.:

1) Нарушение правил ведения бухгалтерского учёта, выразившееся в искажении показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности, выраженного в денежном измерении, которое привело

к искажению информации об активах и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей (пункт 2.12 группы 2 нарушений Классификатора нарушений) – 546,35 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (не определение порядка действий администраторов доходов бюджета города при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет города, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов) (подпункт 1.2.98 пункта 1.2 группы 1 нарушений Классификатора нарушений).

II. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учёта и составления бухгалтерской отчётности, утверждённых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации (не отражение в бюджетной отчётности объёма просроченной дебиторской задолженности по денежным взысканиям (штрафам) (пункт 2.11 группы 2 нарушений Классификатора нарушений).

9. Обнаруженные в ходе проведения контрольного мероприятия факты нарушения законов и иных правовых актов Российской Федерации отражены в акте по результатам контрольного мероприятия от 27.03.2020 №05-а, с которым был ознакомлен Глава города Димитровграда Ульяновской области без указания на наличие замечаний.

10. Предложения (требования):

10.1. Администрации города:

10.1.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 27.03.2020 №05-а, и виновных лиц, обеспечить в случае необходимости применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе

дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц, допустивших наличие нарушений, в частности систематическое не размещение в ГИС ГМП информации о начисленных, но не оплаченных штрафах и иных суммах в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов, значительное искажение бухгалтерской (финансовой) отчётности.

10.1.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом е) пункта 2.2 раздела 2 Порядка администрирования доходов бюджета города Димитровграда №2215 в Порядке администрирования доходов бюджета города Димитровграда Ульяновской области Администрацией города и подведомственными ей учреждениями чётко установить порядок действий администраторов доходов бюджета города при принудительном взыскании администраторами доходов с плательщика платежей в бюджет города, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе определение перечня необходимой для заполнения платёжного документа информации, которую необходимо довести до суда общей юрисдикции и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации).

10.1.3. Согласно нормам статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в полном объёме предпринимать (инициировать) достаточные и исчерпывающие меры, направленные на погашение образовавшейся задолженности по уплате наложенных административных штрафов, надлежащим образом исполнять бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, осуществлению взыскания задолженности, в том числе путём обеспечения действенного взаимодействия на регулярной основе с подразделениями Федеральной службы судебных приставов.

10.1.4. Согласно части 1 статьи 6, статье 30 Закона №402-ФЗ, пункту 11 Инструкции №157н, пункту 78 Инструкции №162н, пункту 7, пункту 17, пункту 18 Инструкции №191н достоверно отразить в бюджетной отчётности (ф. 0503130, код строки 250, код строки 470) Администрации города дебетовый и кредитовый остатки по счетам 020500000 «Расчёты по доходам», 020900000 «Расчёты по ущербу и иным доходам», не допуская в последующем искажений.

10.1.5. В соответствии с нормам статьи 13, части 1 статьи 30 Закона №402-ФЗ, пункта 167 Инструкции №191н, Порядка №68-О/Д отразить в бюджетной отчётности (раздел 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» (дебиторская задолженность) ф.0503169) Администрации города данные об имеющейся просроченной дебиторской задолженности по КБК 11690040040000140, по КБК 11651020020000140.

10.1.6. Согласно пункту 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 21.3, в частности части 5, Закона №210-ФЗ, Порядку ведения ГИС ГМП №11н своевременно размещать в ГИС ГМП информацию

о начисленных штрафах, не допускать фактов не размещения в ГИС ГМП информации о начисленных, но не оплаченных штрафах и иных суммах в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов.

10.1.7. В соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 21.3, в частности частью 5, Закона №210-ФЗ, Порядком ведения ГИС ГМП №11н разместить в ГИС ГМП не размещённую информацию о начисленных, но не оплаченных штрафах и иных суммах в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов (ориентировочно на сумму 360,17 тыс.руб.).

10.1.8. Согласно пункту 34 СГС «Доходы» доходы от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба признавать в бухгалтерском учёте чётко на дату возникновения требования к плательщику штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в частности при вступлении в силу вынесенного постановления (решения) по делу об административном правонарушении, определения о наложении судебного штрафа, при предъявлении плательщику документа, устанавливающего право требования по уплате предусмотренных контрактом (договором, соглашением) неустоек (штрафов, пеней).

10.1.9. В соответствии с нормами части 2 статьи 32.13 КоАП РФ (с учётом норм части 1 статьи 20.25 КоАП РФ) использовать в полном объёме предоставленные действующим законодательством права (в том числе определение видов обязательных работ и перечня организаций, где лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов), применять и направлять ходатайства о применении в случаях, предусмотренных нормами действующего законодательства, мер административной ответственности в виде обязательных работ с целью предотвращения нарушения предусмотренных КоАП РФ сроков уплаты административных штрафов, предотвращения безнаказанности нарушителей, не имеющих возможности уплатить либо уклоняющихся от уплаты штрафов, пресекая тем самым практику дальнейшего допущения нарушений при наличии наложенных штрафов и развивая в муниципальном образовании практику применения альтернативных штрафам форм наказания в виде обязательных общественно-полезных работ, направленную на решение отдельных вопросов местного значения с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств.

10.1.10. Обеспечить соблюдение требований части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, предусматривающих обязательность принятия уполномоченными должностными лицами мер по возбуждению дел об административных правонарушениях по всем фактам выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в том числе с использованием для этих целей развернутой в муниципальном

образовании муниципальной системы видеонаблюдения, а также результатов систематически проводимых (с заданной периодичностью) плановых рейдовых осмотров.
